

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen julkaisuja 2020

Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma 2021



Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen julkaisu 2020

Julkaisun nimi: Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma 2021

Tekijä: Keski-Uudenmaan ympäristökeskus

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus

Järvenpää, Kerava, Mäntsälä, Nurmijärvi, Tuusula

www.keskiuudenmaanymparistokeskus.fi

Sisällysluettelo

1	Johdanto	7
1.1	Toimintaympäristö	7
1.2	Valvontakohteet, niiden riskinarviointi ja tarkastustiheys.....	8
	Taulukko 1.....	8
1.3	Valvova viranomainen ja henkilöstöresurssit	9
1.4	Maksullisuus	10
1.5	Erytystilanteisiin varautuminen	10
1.6	Valvonnan toteutumisen seuranta ja arviointi	10
2	Elintarvikevalvontasuunnitelma	12
2.1	Lainsäädännön velvoitteet	12
2.2	Valvontakohteet ja valvontakirjanpito.....	13
2.3	Valvontakohteiden tarkastustiheys ja riskinarviointi.....	14
2.4	Tarkastusten sisältö.....	14
2.5	Valtakunnalliset valvontaprojektit	15
2.6	Kunnan toimesta tapahtuva näytteenotto.....	15
2.6.1	Elintarvikevalvonnan näytteenottoprojektit.....	16
2.7	Elintarvikehuoneistoilmoitukset ja laitosten hyväksyntä	16
2.8	Kansalliset seurantaohjelmat	17
2.9	Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi	17
2.9.1	Tarkastusten määrä valvontakohtetyypeittäin	17
2.9.2	Tarkastusten kattavuus	17
2.9.3	Valvontanäytteiden määrä.....	18
2.9.4	Valvonnasta saatujen tulojen kohdentaminen	18
2.9.5	Raportointi	18
2.10	Viestintä	18
2.11	Hallinnolliset pakkokeinot ja rangaistusseuraamukset.....	19
	Taulukko 2. Elintarvikevalvonnan kohteet ja niiden tarkastustiheydet.....	20
3	Terveydensuojelulain mukainen valvontasuunnitelma	27
3.1	Johdanto.....	27
3.2	Terveydensuojelulain mukaiset valvontakohteet ja tarkastustiheys.....	27
3.3	Henkilöstöresurssit.....	28
3.4	Tarkastusten sisältö.....	28
3.5	Kunnan toimesta tapahtuva näytteenotto ja näytteiden tutkiminen.....	29
3.5.1	Näytteenotto talousvedestä	29
3.5.2	Näytteenotto uimavesistä.....	30
3.6	Valtakunnallisten painopistealueiden huomioiminen kunnan valvontasuunnitelmassa	31
3.7	Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi	32
3.7.1	Tarkastusten määrä valvontakohtetyypeittäin	32

3.7.2	Tarkastusten kattavuus	32
3.7.3	Valvontanäytteiden määrä.....	32
3.7.4	Valvonnasta saadut tulot ja voimavarojen riittävyys.....	33
3.7.5	Raportointi	33
3.8	Viestintä	33
3.9	Hallinnolliset pakkokeinot ja rangaistusseuraamukset.....	34
	Taulukko 3. Terveydensuojelulain valvonnan kohteet ja tarkastustiheydet.....	35
	Taulukko 4. Terveydensuojelulain mukaisen valvonnan tarkastusten sisältö.....	38
4	Tupakkalain valvontasuunnitelma	40
4.1	Johdanto.....	40
4.2	Tarkastusten sisällön määrittely	40
4.2.1	Tupakkalain valvonnan painopisteet.....	41
4.3	Valvontakohteet ja valvontakohteiden tarkastustiheys	43
	Taulukko 5. Tupakkalain mukaisen valvonnan kohteet.....	43
4.4	Henkilöstöresurssit.....	43
4.5	Kunnan toimesta tapahtuva näytteenotto, näytteiden tutkiminen ja laboratoriot 44	
4.6	Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi.....	44
4.6.1	Tarkastusten määrä ja kattavuus valvontakohdetyypeittäin.....	44
4.6.2	Painopistealueiden valvonnan toteutuminen.....	44
4.6.3	Voimavarojen riittävyys.....	44
4.6.4	Raportointi	44
5	Suunnitelma eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta sekä eläinlääkäripalveluista 2021-2023	45
5.1	Johdanto.....	45
5.2	Toimintaympäristö	45
5.3	Toimintaympäristö Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueella..	46
5.4	Voimavarat	46
5.5	Tietojärjestelmät	49
5.6	Yhteistyö ja viestintä	49
5.7	Maksut.....	50
5.8	Eläinten terveyden valvonta	50
5.8.1	Eläintautivalmius	50
5.8.2	Eläintautien ilmoittaminen.....	51
5.8.3	Pakollinen ja vapaaehtoinen terveystarkastus	52
5.8.4	Muu eläintautivalvonta	52
5.9	Sisämarkkinakauppa, vienti ja tuonti	53
5.9.1	Sisämarkkinatuonti.....	53
5.9.2	Vienti EU:n ulkopuolisiin maihin	53
5.9.3	Tuonti EU:n ulkopuolisista maista.....	54
5.10	Eläinten hyvinvoinnin valvonta	54
5.10.1	Epäilyyn perustuvat eläinsuojelutarkastukset ja luvan- ja ilmoituksenvaraisen toiminnan valvonta	55
5.11	Eläimistä saatavat sivutuotteet.....	56

5.12	Eläinlääkäripalvelujen järjestäminen	57
5.13	Puhelinneuvonta, terveyden- ja sairaanhoito, lopetus ja todistukset	58
5.14	Tuotantoeläinten terveydenhuolto.....	59
5.15	Yksityinen palvelutarjonta.....	59
5.16	Kiireellinen eläinlääkäriapu, keskitetty yhteydenottopalvelu ja virkatehtävät virka-ajan ulkopuolella.....	60
5.17	Ajanvaraus, saatavuus sekä palautteen kerääminen ja valitusten käsittely	62
5.18	Toimitilat ja välineresurssit	62
5.19	Ostopalvelu	63
5.20	Seuranta, arviointi ja raportointi.....	64

1 Johdanto

Ympäristöterveydenhuollolla tarkoitetaan yksilön ja hänen elinympäristönsä terveydensuojelua. Ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvia lakeja ovat terveydensuojelulaki (763/1994), elintarvikelaki (23/2006), tupakkalaki (549/2016) sekä eläinlääkintähuoltolaki (765/2009). Kunnan tulee näiden lakien velvoittamina laatia ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma.

Kunnan ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmasta annetun asetuksen (665/2006) mukaan kunnan valvontasuunnitelman tulee sisältää vähintään tarkastusten sisällön määrittely, valvontakohdetyyppien tarkastustiheys, tarkastuksiin keskimäärin käytettävä aika, kunnan toimesta tapahtuva näytteiden otto ja tutkiminen sekä valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi. Hyväksytty valvontasuunnitelma tulee lähettää aluehallintovirastolle ennen toimintavuoden alkua. Asetus valvontasuunnitelmasta on kumottu 1.1.2017 alkaen, valvontasuunnitelman rakenne on kuitenkin edelleen kumotun asetuksen mukainen, koska se on havaittu hyväksi, eikä rakenteesta ole uusia säädöksiä.

Kunnan viranomaisten suorittamaa ympäristöterveydenhuollon valvontaa ohjaavat valtakunnalliset keskusvirastot. Ympäristöterveydenhuollon valtakunnallisessa valvontaohjelmassa vuosille 2020–2024 määritellään yhteiset periaatteet valvonnalle. Valtakunnallisen valvontaohjelman liitteinä ovat sektorikohtaiset valvontaohjelmat. Näihin perustuen kuntien tulee laatia oma valvontasuunnitelma. Valtakunnallisia valvontaohjelmia ovat Ruokaviraston laatima eläinlääkintähuollon valvontaohjelma, Sosiaali- ja terveysalan lupa ja valvontaviraston (Valvira) laatimat terveydensuojelun valvontaohjelma ja tupakkalain valvontaohjelma. Valtakunnallista elintarviketarkastusvalvontasuunnitelmaa ei julkaistu enää vuonna 2015, vaan valvontaohjelma on sulautettu elintarviketarkastusvalvontasuunnitelmaan, jonka Ruokavirasto on laatinut vuosille 2015–2019 ja päivittänyt vuodelle 2020. Elintarviketarkastusvalvontasuunnitelma vuosille 2021–2024 on vielä luonnosvaiheessa marraskuussa 2020.

Ympäristöterveydenhuollon valtakunnallisen valvontaohjelman teema vuosille 2020–2024 on yhdenmukainen valvonta ja yhteistyö. Teemaa yhdenmukaisesta valvonnasta ja yhteistyöstä voidaan edistää arviointi- ja ohjauskäynneillä, viranomaisyhteistyöllä, yhteistyöllä toimijoiden kanssa ja varautumisella. Yhteisen valvontaohjelman lisäksi keskusviranomaisilla on toimialakohtaisissa valvontaohjelmissa omia painopistealueita valvontaohjelmakauden eri vuosille.

Tähän Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmaan on koottu elintarvikelain-, terveydensuojelulain-, tupakkalain mukaiset ja eläinlääkintähuoltolain mukaiset valvontasuunnitelmat.

1.1 Toimintaympäristö

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus tuottaa ympäristöterveydenhuollon palvelut Järvenpäässä, Keravalla, Nurmijärvellä, Mäntsälässä ja Tuusulassa. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus aloitti toimintansa 1.4.2009. Nurmijärvi liittyi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen tammikuussa 2013. Muiden sopijakuntien ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun palvelut on tuotettu Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa jo vuodesta 2009 alkaen. Ympäristökeskus toimii

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan alaisena. Ympäristökeskuksen toimipaikka sijaitsee Tuusulassa. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminta-alueella asuu noin 180 000 ihmistä. Järvenpää, Kerava, Nurmijärvi ja Tuusula ovat valvontakohteiden lukumäärältään samankaltaiset. Mäntsälässä on vähemmän valvontakohteita, mutta ympäristöterveydenhuoltoa työlistävät uimarannat ja vesiosuuskunnat, joita kunnassa on runsaasti.

1.2 Valvontakohteet, niiden riskinarviointi ja tarkastustiheys

Alueella on yhteensä noin 2 032 elintarvikelain, terveydensuojelulain ja tupakkalain perusteella säännöllisesti valvottavaa kohdetta. Elintarvikevalvonta- ja terveydensuojeluvalvontakohteiden jakaantuminen kunnittain näkyy taulukossa 1. Kohteiden määrä on samalla tasolla kuin aiemmin.

Taulukko 1.

	Elintarvikevalvonta kohteet (ei alku- tuotanto)			Terveydensuojelu suunnitelmallisen valvonnan kohteet		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Järvenpää	263	253	233	163	158	166
Kerava	219	252	221	123	131	130
Mäntsälä	137	147	163	121	124	111
Nurmijärvi	241	251	251	158	180	185
Tuusula	232	248	238	160	167	181
yhteensä	1 092	1 151	1 106	725	760	773

Valvontakohteet ja valvontatapahtumat kirjataan ympäristöterveydenhuollon asiakastietojärjestelmään. Vuoden 2019 alusta käyttöön otetaan otettu käyttöön ympäristöterveydenhuollon valtakunnallinen Vati-asiakastietojärjestelmä. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen vanha asiakastietojärjestelmä Tervekuu on pidetty toiminnassa vuoden 2019 ja pidetään edelleen, kunnes voidaan varmistua sitä, että muutosvaiheessa kaikkien kohteiden tiedot löytyvät ja ne voidaan tarvittaessa siirtää itse vanhasta asiakastietojärjestelmästä uuteen.

Valvontasuunnitelmaa tehtäessä valvontakohteiden perustarkastustiheys määritellään valtakunnallisten toimialakohtaisten valvontakohdetyypeille suositeltujen tarkastustiheyksien perusteella. Uuden kohteen tarkastustiheydeksi määritellään aluksi valtakunnallinen suositus. Jatkoksa valvontatiheyteen vaikuttavat myös tarkastuksella havaitut riskit. Merkittäviä tekijöitä riskinarvioinnin kannalta ovat mm. altistuvien ihmisten määrä, käyttäjäryhmät, vaaran vakavuus ja todennäköisyys, mahdolliselle vaaralle altistumisen kesto ja toistuvuus. Riskinarvioinnissa otetaan myös huomioon kohteessa todetut ongelmat, toiminnanharjoittajan asiantuntemus ja toimintatavat sekä toimintoon tarkoitetun tilan olosuhteet.

Mikäli perustarkastuksessa havaitaan puutteita, kohteeseen tehdään maksullisia lisätarkastuksia, joiden avulla seurataan puutteiden kuntoon saattamista. Jos tarkastuksella ei havaita puutteita, riittää valvontakohdetyypin mukainen perustarkastusten määrä. Jos kohde arvioidaan tarkastuksien ja riskinarvioinnin perusteella erittäin hyvin toimivaksi, voidaan yksittäisen kohteen käyntitiheyttä pudottaa enintään 50 % kohdetyypikohtaiseen tarkastustiheyteen verrattuna.

Tässä suunnitelmassa on kuvattu kohdetyyppikohtaiset tarkastustiheydet. Kohdekohtaiset valvontasuunnitelmat ovat nähtävillä ympäristökeskuksessa. Kohdekohtaisella valvontasuunnitelmalla varmennetaan, että myös kohteet, joissa käydään harvemmin kuin kerran vuodessa, tarkastetaan säännöllisin väliajoin.

1.3 Valvova viranomainen ja henkilöstöresurssit

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan alaisena toimivassa ympäristökeskuksessa ympäristöterveydenhuollon valvonta kuuluu Terveysvalvonnan tulosityksikön tehtäviin. Hallinnon tulosityksikkö tuottaa valvonnan tarvitsemia tukipalveluja, kuten arkistointia. Terveysvalvonnan tulosityksiköllä arvioidaan olevan vuonna 2021 käytössä 17 henkilötyövuotta Keravan, Järvenpään, Nurmijärven, Mäntsälän ja Tuusulan ympäristöterveydenhuollon valvontatehtäviin.

Valvontasuunnitelmaa tehtäessä on otettu huomioon, että käytettävissä olevista henkilöstöresursseista vain osa voidaan käyttää ennalta suunniteltuun valvontaan. Valvontahenkilöstöä työllistävät myös hallinnolliset tehtävät, neuvonta ja ohjaus, uusien kohteiden hyväksymispäätökset ja ilmoitusten käsittely sekä toimenpidepyyntöjen vuoksi tehtävät tarkastukset.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen terveystarkastajien tulosityksikössä työskentelee kymmenen kokoaikaista terveystarkastajaa, yksi osa-aikainen terveystarkastaja, viisi elintarviketarkastajaa, hygieenikkoeläinlääkäri ja terveystarkastajan päällikkö. Tämän lisäksi eläinlääkintähuollon päällikön työajasta osa on osoitettu ympäristöterveydenhuollon valvontatehtäviin.

Henkilökunnan osaaminen ja osaamistarpeet kartoitetaan kehityskeskusteluissa, joita käydään vähintään kerran vuodessa. Kehityskeskustelussa suunnitellaan tulevan vuoden koulutuksiin osallistuminen. Koulutusohjelmaa voidaan muuttaa myös kesken vuotta, mikäli koulutustarjonta muuttuu olennaisesti suunnitellusta.

Terveysvalvonnan henkilöstöresurssit

	koko valvonta (htv)	suunnitelmallinen valvonta (htv)
elintarvikevalvonta	9,3	4,5
terveydensuojelu	6,7	3,25
tupakkavalvonta	1	0,5
yhteensä	17	8,25

Käytettävissä oleva henkilöresursseilla pystytään tekemään valtakunnallisten valvontaohjelmien edellyttämät tarkastukset edellyttäen, että kaikki suunnitellut resurssit ovat käytössä koko vuoden 2021.

1.4 Maksullisuus

Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman mukaisesta säännölliseen valvontaan sisältyvistä tarkastuksista ja näytteenotosta sekä tutkimuksista on perittävä kunnan ympäristöterveydenhuollon taksan mukainen maksu. Maksun perimisestä on säädetty terveydensuojelulain 50 §:n 2-4 momenteissa, elintarvikelain 71 §:ssä, ja tupakkalain 91 §:ssä. Edellä mainittuihin lakeihin perustuva Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ympäristöterveydenhuollon taksa on hyväksytty Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnassa ja se on tarkastettu viimeksi vuonna 2019.

Hyväksytyt taksan mukaiset maksut perustuvat käytettyyn työaikaan ja työtunnin omakustannusarvoon. Maksut muodostuvat suoritteesta aiheutuvista keskimääräisistä kokonaiskustannuksista, joihin kuuluvat asian käsittelystä aiheutuvat toimintamenot sekä osuus hallintokustannuksista. Näytteiden tutkimisesta peritään maksu aiheutuneiden kulujen mukaan.

Ympäristöterveydenhuollon valvonnan suunnitelmallisuuden ja maksullisuuden lisäämisen tarkoituksena on ollut tehostaa ympäristöterveydenhuollon lainsäädännön edellyttämää kunnallista valvontaa sekä lisätä valvonnasta perittäviä maksuja kunnan ympäristöterveydenhuollon voimavarojen turvaamiseksi. Ympäristöterveydenhuollon lakimuutoksista annetussa hallituksen esityksessä (HE 179/2005) todetaan seuraavasti: "Tavoitteena on myös, että kunnan ympäristöterveydenhuollon yksikön maksuista saamat tulot olisivat käytettävissä ympäristöterveydenhuollon toimeenpanon kehittämiseen kunnassa."

1.5 Erityistilanteisiin varautuminen

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen häiriötilannesuunnitelma on kokonaisuudessaan päivitetty vuonna 2016. Suunnitelman liitteenä on erilliset toimintaohjeet talousveden erityistilanteissa, ruokamyrkytyksissä sekä esimerkiksi säteilyn aiheuttamia erityistilanteita varten. Suunnitelmaa päivitetään toimintaympäristön muuttuessa. Epidemiaselvitystyöryhmän yhteystiedot päivitetään vuosittain. Toimintaohje ruokamyrkytysten selvittämisestä on päivitetty vuoden 2019 aikana. Vuonna 2020 laadittiin toimintakortti Koronaviruksen aiheuttaman pandemian aikaiseen työskentelyyn ja toimintavalmiuden ylläpitämiseksi.

Erityistilanteita varten Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueen kunnissa on perustettu seudullinen epidemiaselvitystyöryhmä ja seudullinen vesihuollon yhteistyöryhmä. Ryhmät kokoontuvat säännöllisesti epidemiavalmiuden ylläpitämiseksi ja tarvittaessa epidemiaselvitystyössä.

1.6 Valvonnan toteutumisen seuranta ja arviointi

Valvontasuunnitelman toteutuminen arvioidaan vuosittain. Arvioinnissa huomioidaan seuraavat tekijät.

- tarkastusten määrä valvontakohdetyypeittäin

- tarkastusten kattavuus
- näytteiden määrä valvontakohdetyypeittäin
- valvonnasta saatujen tulojen kohdentuminen

Tarkastusten ja otettujen näytteiden määrä saadaan asiakastietojärjestelmän raporteista. Kaikki ympäristöterveydenhuollon tarkastukset kirjataan ja niistä laaditut pöytäkirjat tallennetaan sähköiseen valtakunnalliseen asiakastietojärjestelmään (Vati) ja lisäksi tarkastuspöytäkirjat arkistoidaan paperisina. Asiakastietojärjestelmään kirjataan myös tehdyt näytteenotot. Tarkastusten kattavuutta arvioidaan valtakunnallisten valvontaohjelmien antamien ohjeiden perusteella.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa on nettobudjetointi, mikä tarkoittaa sitä, että osa valvonnasta saaduista tuloista voidaan käyttää toiminnan kehittämiseen.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan hyväksymä valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi tallennetaan sähköisenä ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkötietojen hallintajärjestelmään (VYHA) suunnitelmavuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

2 Elintarvikevalvontasuunnitelma

2.1 Lainsäädännön velvoitteet

Kunnan tai seudullisen valvontayksikön on elintarvikelain (23/2006) mukaan huolehdittava alueellaan elintarvikelain mukaisesta valvonnasta. Kunnan tulee laatia säännöllistä valvontaa koskeva kunnan elintarvikevalvontasuunnitelma siten, että valvonta on yleisten valvontaa koskevien vaatimusten mukaista, ehkäisee terveysvaaroja ja suojaa kuluttajia taloudellisilta tappioilta. Valvontasuunnitelma perustuu valvontakohteiden kartoitukseen, niiden riskiluokitukseen ja lainsäädännön asettamiin vaatimuksiin. Kunnan valvontasuunnitelmasta säädetään elintarvikelain 48 §:ssä. Valvonnan suunnittelussa on otettava huomioon Ruokaviraston laatima elintarvikeketjun monivuotinen valvontasuunnitelma (VaSu). Vasu vuosille 2015–2019 valmistui marraskuussa 2014 ja se päivitettiin vuodelle 2020 lokakuussa 2019. Vasu vuosille 2021–2024 on tätä kunnan suunnitelmaa laadittaessa vielä keskeneräinen. Tarkastustiheyksien määrittelyssä on käytetty Ruokaviraston riskinarviointiohjeen päivitettyä versiota, joka on otettu käyttöön 2020.

Elintarvikevalvontasuunnitelma sisältää alkutuotantopaikkojen sekä ilmoitettujen ja hyväksytyjen elintarvikehuoneistojen valvonnan.

Valvontasuunnitelma sisältää seuraavat tiedot:

1. tarkastusten sisällön määrittely
2. valvontakohteiden tarkastustiheys
3. kunnan toimesta tapahtuva näytteenotto ja näytteen tutkiminen
4. valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi
5. hyväksytyt laboratoriot, joihin valvonta tukeutuu
6. hallinnolliset pakkokeinot ja rangaistusseuraamukset
7. terveysvaaratilanteet ja takaisinvedot
8. viestintä
9. valvonnasta perittävät maksut
10. voimavarat ja henkilöstön pätevyys

Osa mainituista osioista on käsitelty kappaleessa 1 (Johdanto).

Ruokaviraston laatiman monivuotisen valvontasuunnitelmaluonnoksen mukaan kuntia koskevat valvonnan painopisteet vuonna 2021 ovat seuraavat:

1. Valvontatulokset ohjaavat valvontaa, kunnat osallistuvat painotettuun valvontaan. Eli tiettyinä vuosina tarkastetaan tietyt Oiva-rivit. Vuonna 2021 tarkastettavia rivejä ovat kunnossapito (rivit 2.2 ja 2.3), puhtaanapito (rivit 3.1 ja 3.2) sekä markkinointi (13.3). Lisäksi vuonna 2021 jatkuu valtakunnallinen Suolan ja ravintoarvojen valvontaprojekti. Perusteella elintarviketurvallisuutta ja kuluttajien tiedonsaantia heikentävien asioiden

painottaminen tarkastussuunnitelmassa (Oiva-tarkastuksissa kunnossapito, puhtaanapito ja markkinointi sekä valtakunnallinen suolan ja ravintoarvomerkintöjen valvontaprojekti). Vuodelle 2022 suunnitellaan valvontarivien painopisteiksi jäljitettävyy-, takaisinvedot- ja lämpötilavalvontarivejä.

2. Valvojan työkalupaketti, kunnat osallistuvat suunnitteluun ja hyödyntävät kehitettäviä työkaluja valvontatyössään
3. Kohteet valvonnan piiriin, kunnat osallistuvat sellaisten toimenpiteiden suunnitteluun, millä valvontaan kuuluvat toimijat saadaan valvonnan piiriin ja kunnat tarkastavat, että aktiiviset kohdetoinnot ovat ajantasalla
4. Sähköisten työkalujen kehittäminen (VATIn jatkuva kehittäminen)

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus huomioi omalta osaltaan edellä mainitut valvonnan painopistealueet omassa toiminnassaan vuonna 2021. Projekteihin ja hankkeisiin Keski-Uudenmaan ympäristökeskus osallistuu omien resurssien puitteissa.

Ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköt ovat vastanneet vuodesta 2020 ensisaapumistojen valvonnasta. Ensisaapumisvalvonta koskee EU:n sisäistä kauppaa, jonka valvonnasta on vastannut tähän saakka Ruokavirasto. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus sai Ruokavirastolta listan toimialueensa ensisaapumispaikoista vasta syyskuussa 2020, joten toimipaikkojen kartoitusta tehdään tarkemmin vasta vuonna 2021. Jatkossa ensisaapumisvalvonta on osa elintarvikehuoneiston säännöllistä valvontaa.

2.2 Valvontakohteet ja valvontakirjanpito

Elintarvikevalvontakohteiden tiedot on kirjattu valtakunnalliseen VATI-tietokantaan, johon kaikilla terveystarkastuksella tekeillä työntekijöillä on käyttöoikeudet. Valvontakohteiden tiedot ovat pääosin ajan tasalla ja tietoja päivitetään jatkuvasti. Elintarvikevalvonnan viranhaltijat seuraavat mahdollisia uusia kohteita muun muassa lehtien ja internetin välityksellä ja yritysrekisteristä.

Ympäristökeskuksen asiakastietojärjestelmään merkitään elintarvikehuoneistoa koskevat tunnistetiedot (toimijan nimi, kotikunta, yhteystiedot, toimijan yritys- ja yhteisötunnus) ja harjoitettava toiminta. Lisäksi kootaan tiedot toiminnan aloittamiseen liittyvistä asiakirjoista (hakemukset, laitosten rekisteröinnit, ilmoitukset ja päätökset). Asiakastietojärjestelmään talletetaan valvonnasta laadittavat tarkastuspöytäkirjat sekä seurantatiedot tarkastuksissa annettujen toimenpidekehotusten ja ohjeiden noudattamisesta.

Tällä hetkellä elintarvikevalvontakohteita on Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminta-alueella noin 1 175 kpl. Näistä 69 kpl on Vatiin siirrettyjä alkutuotannon kohteita, joiden tarkastustiheys on harvempi. Elintarvikehuoneistoja Keski-Uudellamaalla on noin 1 106 kpl.

Elintarvikehuoneistojen tarkastusten tulokset julkistetaan Internetissä valtakunnallisen Oiva-järjestelmän avulla.

2.3 Valvontakohteiden tarkastustiheys ja riskinarviointi

Valvontakohteiden riskinarviointi tehdään kohteittain elintarvikehuoneiston ilmoituksen tai hyväksymishakemuksen käsittelyssä saadun tiedon perusteella. Arviointia voidaan päivittää säännöllisessä valvonnassa saadun tiedon perustella (valvontahistoria) ja toiminnan muuttuessa.

Riskinarvioinnissa arvioidaan yrityksen toimintaa, elintarvikkeiden käsittelyä, valmistettavia, tarjottavia ja myytäviä tuotteita, tuotannon levikkiä, omavalvonnan tasoa, henkilökunnan asiantuntemusta, kohteen varustusta ja siisteyttä, viranomaisohjeiden noudattamista sekä aikaisempia näytetuloksia. Näiden lisäksi riskinarviointiin vaikuttaa elintarvikehuoneiston valvontahistoria, esimerkiksi se, kuinka hyvin toimija noudattaa säädöksiä. Riskinarviointiin ei kuitenkaan käytetä mitään ohjelmaa, jossa tarkastustiheys laskettaisiin kohdekohtaisesti. Tarkastustiheyden määrittelyyn on käytetty Eviran riskinarviointiohjetta 10503/4, joka on otettu käyttöön 2020.

Kohteeseen, jossa havaitaan elintarviketurvallisuuden vaarantavia epäkohtia, tehdään maksullisia lisä/seurantatarkastuksia jo samana vuonna, jotta voidaan varmistua epäkohtien korjaamisesta. Kohde, joka saa Oiva-tarkastuksessa korjattava-arvosanan, tarkastetaan aina uudelleen korjauksiin annetun määräajan päätyttyä. Suuren riskin kohteisiin, kuten eläinperäisiä elintarvikkeita ennen vähittäismyyntiä käsitteleviin tai varastoihin laitoksiin sekä suuriin kauppoihin tehdään useita tarkastuksia vuosittain. Tarkastusten määrää voidaan vähentää kohdetyyppikohdaiseen minimimäärään (-50 % Eviran riskinarviointiohjeen tarkastusmäärästä/vuosi), jos kohteen toiminta ja tilat on arvioitu erittäin hyväksi (Oivallinen) kuudessa edellisessä tarkastuksessa ja kohteen muuhun riskiluokitukseen perustuva tarkastustiheys on vähintään kaksi kertaa vuodessa.

Jos valvontakohteen toiminta on hyvin pienimuotoista tai osa-aikaista ja sisältää vain vähäisiä riskitekijöitä, voidaan perustarkastus tehdä Eviran riskinarviointiohjeen mukaisesti harvemmin, kuitenkin vähintään joka kolmas vuosi. Harvemmin tarkastettavia kohteita ovat esimerkiksi ainoastaan valmiiksi pakattuja elintarvikkeita myyvät myyntipaikat ja varastot sekä osa-aikaisesti toimivat kohteet.

Ympäristökeskuksen säännöllisen elintarvikevalvonnan kohteet ja niiden tarkastustiheys on kuvattu kohdetyypeittäin ja riskiluokittain taulukossa 2.

2.4 Tarkastusten sisältö

Suunnitelmalliset tarkastukset voidaan jakaa tarkastuksen sisällön mukaan kohteeseen tehtävään ensimmäiseen tarkastukseen, suunnitelmallisiin tarkastuksiin sekä lisätarkastuksiin (seurantatarkastuksiin). Tarkastukset voidaan tehdä tarkoituksesta riippuen joko sovittuna ajankohdantana tai ennalta ilmoittamatta. Tarkastuksista laaditaan tarkastuspöytäkirja, mikä lähetetään elintarvikealan toimijalle.

Elintarvikehuoneiston ensimmäinen tarkastus tehdään ennalta sovitusti uuden toiminnan alettua. Tarkastuksessa varmistetaan, että tilat vastaavat ilmoituksen tietoja ja ne ovat siinä kunnossa, että niissä voi harjoittaa ilmoituksen mukaista toimintaa.

Ensimmäistä tarkastusta lukuun ottamatta muut elintarvikevalvonnan tarkastukset tehdään pääsääntöisesti ennalta ilmoittamatta. Tarkastuksista peritään voimassa olevan maksutaksan mukainen maksu. Elintarvikehuoneiston tarkastuksessa käydään läpi valvontakohteen asiakirjat, tilat, laitteet, välineet, toiminnot, tuotteet, omavalvonta ja mahdolliset näissä tapahtuneet muutokset. Tarkastuksen laajuus riippuu valvontakohdetyypistä ja siellä harjoitettavasta toiminnasta. Kohteissa, joissa käydään vähintään kerran vuodessa tai useammin, tarkastusten sisältöä painotetaan vuosittain eri osa-alueisiin, eikä tarkastus kata aina koko yrityksen toimintaa.

Tarkastusten yhdenmukaistamiseksi ympäristökeskuksessa on eri kohdetyypeille suunnatut valmiit lomakkeet, joita käytetään tarkastusten runkona. Ympäristökeskuksen laatuksikirjassa on seuraavat tarkastuslomakkeet.

1. Oiva tarkastuslomake, ensimmäinen tarkastus + 0,35 tarjoilukeittiöt
2. Oiva tarkastuslomake, ilmoitetut elintarvikehuoneistot (ravintolat, ammattikeittiöt ja myymälät)
3. Oiva tarkastuslomake, varastointi, ei eläinperäinen
4. Oiva tarkastuslomake, leipomot, valmistuspaikat
5. Oiva tarkastuslomake, ravintolisät
6. Oiva tarkastuslomake, alkutuotanto, marjatilat

Tarkastusten sisältöä ja linjauksia käydään yhdessä läpi elintarvikevalvonnan palaverissa. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on jo pitkään pitänyt omana toiminnan painopistealueena valvonnan yhdenmukaistamista. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa käytettävät Oiva tarkastuslomakkeet on laadittu Eviran julkaisemien Oiva-arviointiohjeiden perusteella.

Lisätarkastuksia tehdään tarpeen mukaan ja ne voivat olla muita tarkastuksia suppeampia. Lisätarkastuksessa voidaan esimerkiksi tarkastaa se, onko edellisellä tarkastuksella havaitut puutteet korjattu. Oiva-tarkastukset johtavat lisätarkastukseen, jos kohde saa arviointituloksen korjattavaa tai huono.

Elintarvikevalvontaviranomaiset tekevät myös elintarvikelain mukaisten hallinnollisten pakkokeinojen käyttöön liittyviä tarkastuksia.

Elintarvikevalvonnan säännöllisen valvonnan tarkastukset ovat maksullisia mukaan lukien kohteen ensimmäiset ja lisätarkastukset. Ruokamyrkytyspäilyihin perustuvat tarkastukset ovat lähtökohtaisesti maksuttomia.

2.5 Valtakunnalliset valvontaprojektit

Ruokavirasto jatkaa valtakunnallista ravintoarvomerkitöjen ja suolan valvontahanketta koronavirusepidemian vuoksi vuodelle 2021. Tätä suunnitelmaa tehtäessä muista valtakunnallisista valvontaprojekteista ei ole tietoa. Valtakunnallisiin valvontaprojekteihin osallistutaan resurssien puitteissa eivätkä nämä näytteet ole suunnitelmallisessa näytteenotossa.

2.6 Kunnan toimesta tapahtuva näytteenotto

Eläinperäisiä elintarvikkeita ennen vähittäismyyntiä käsittelevistä laitoksista otetaan yhteensä omavalvonnan valvontanäytteinä 20 pintapuhtausnäytettä, joista tutkitaan *Listeria monocytogenes*. Laitoskohtaiset näytteenottosuunnitelmat ovat Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa. Toimijat maksavat näytteiden tutkimisen.

Suunniteltujen näytteiden lisäksi kohteista voidaan ottaa omavalvonnan valvontanäytteitä. Omavalvonnan valvontanäytteiden otto keskitetään kohteisiin, jotka toimittavat ruokaa suurelle asiakaskunnalle sekä sellaisiin kohteisiin, joiden toiminnassa omavalvonnan näytteenoton tai tarkastusten tulosten perusteella epäillään olevan puutteita. Omavalvonnan valvontanäytteistä tutkittavat analyysit valitaan erillisen toimintaohjeen mukaisesti. Omavalvonnan valvontanäytteiden tutkimuskustannukset laskutetaan toimijoilta.

Kuluttajavalitustutkimukset sekä terveysvaara- ja ruokamyrkytystutkimukset eivät ole suunnitelmallista näytteenottoa eikä niiden vaatimaa henkilöresurssia voi etukäteen suunnitella. Kyseiset tutkimukset ovat kuitenkin etusijalla näytteenotossa.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus osallistuu vuoden 2021 aikana useampaan pääkaupunkiseudun yhteiseen projektiin. Projektinäytteet tutkitaan Ympäristökeskuksen kustannuksella. Mikäli tulokset ovat huonoja, vastaa toimija uusintänäytteiden näytteenotto- ja tutkimuskulut. Nämä projektit esitellään seuraavassa kappaleessa.

2.6.1 Elintarvikevalvonnan näytteenottoprojektit

Vetolaatikoissa säilytettävien elintarvikkeiden hygieeninen laatu tarjoilupaikoissa

Projektissa otetaan näytteitä noin 20 ravintolasta Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueelta. Jokaisesta kohteesta otetaan 2-4 näytettä. Projektin yksityiskohtainen suunnitelma valmistuu vuoden 2021 alussa.

Lihavalmisteiden nitriittipitoisuus

Projekti on näytteenotto ja valvontaprojekti, jossa otetaan 2 erilaista tuotenäytettä jokaisesta alueen liha-alan laitoksesta, jotka käyttävät nitriittiä tuotteeseen. Nitriitti-analyysin lisäksi tarkastetaan tuotteiden reseptien määräystenmukaisuus.

2.7 Elintarvikehuoneistoilmoitukset ja laitosten hyväksyntä

Elintarvikelain mukaan elintarvikehuoneiston on ilmoitettava toiminnastaan asianomaiselle valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Ilmoituksen vastaanottamisesta lähetetään todistus ilmoituksen tehneelle toimijalle. Ilmoituksen käsittelyyn ei liity tarkastusta, ellei ilmoituksen käsittelyssä synny tarvetta ennakkotarkastukselle. Käsittelyn jälkeen kohde siirtyy suunnitelmallisen valvonnan piiriin ja kohteeseen tehdään maksullinen suunnitelmallinen tarkastus.

Eläinperäisiä elintarvikkeita ennen vähittäismyyntiä käsittelevät laitokset sen sijaan hakevat toiminnalleen hyväksyntää ennen toiminnan aloittamista. Valvontaviranomainen tekee päätöksen

hakemuksesta. Elintarvikehuoneisto hyväksytään laitokseksi, jos se täyttää lainsäädännön sille asettamat vaatimukset. Vaatimustenmukaisuuden selvittäminen edellyttää tarkastuskäyntiä.

Ympäristölautakunta tai Ympäristökeskuksen viranhaltija hyväksyy elintarvikelaitokset voimassa olevien delegointipäätösten mukaisesti.

2.8 Kansalliset seurantaohjelmat

Seurantaohjelmien suunnittelusta ja toteutumisesta vastaa Ruokavirasto. Seurantaohjelmat perustuvat kansalliseen tai EU-lainsäädäntöön ja niitä toteutetaan vuosittain. Ohjelmia ovat:

1. kansallinen salmonellavalvontaohjelma;
2. eläimistä saatavien elintarvikkeiden kansallinen vierasainevalvontaohjelma;
3. kasvinsuojeluainejäämien valvontaohjelma;
4. ympäristökontaminanttien ja muiden vierasaineiden valvontaohjelmat
5. elintarvikkeiden gmo-valvonta

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus osallistuu Ruokavirastolta tai aluehallintovirastolta tulevien valvontapyyntöjen mukaisesti ohjelmiin liittyvään näytteenottoon ja muihin valvontatoimenpiteisiin. Näytteenottopyynnöt toimitetaan kuntiin kesken vuoden, joten suunnitelmalliseen näytteenottoon niitä ei voida sisällyttää.

2.9 Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen elintarvikevalvontasuunnitelman toteutuminen arvioidaan vuosittain. Tulosityksikön vastaava viranhaltija, terveysvalvonnan päällikkö, tekee lisäksi väliarvioinnin suunnitelman toteutumisasteesta puolivuositain. Valvontasuunnitelman toteutusta arvioidaan seuraavien tekijöiden osalta:

2.9.1 Tarkastusten määrä valvontakohdetyypeittäin

Asiakastietojärjestelmästä kerätään vuosittain toteutuneet tarkastukset. Tarkastusten määrää verrataan suunniteltuun tarkastusmäärään. Jos toteutuneiden tarkastusten määrä ei vastaa suunniteltua, syyt kirjataan. Mikäli tavoitteisiin ei päästä, mainitaan mihin toimenpiteisiin aiotaan ryhtyä, jotta tavoitteisiin päästäisiin seuraavalla suunnitelmakaudella.

2.9.2 Tarkastusten kattavuus

Tarkastusten kattavuutta arvioitaessa lasketaan, montako kohdetta kaikista elintarvikevalvonnan kohteista on tarkastettu vuodessa ja kuinka moneen on tehty laatukäsikirjan mukainen perustarkastus. Tarkastusten kattavuuden yhteydessä arvioidaan myös se, miten hyvin kohteille annettuja toimenpidekehotuksia on pystytty valvomaan.

2.9.3 Valvontanäytteiden määrä

Valvontanäytteiden kokonaismäärä, kohdentuminen ja huonojen tulosten osuus kokonaismäärästä. Näytetulosten vaikutus valvontaan.

2.9.4 Valvonnasta saatujen tulojen kohdentaminen

Valvonnasta saadut tulot kohdistetaan Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Ympäristöterveydenhuollon käytössä olevista resursseista päättävät kuitenkin kunnan monijäseniset toimielimet. Tulojen kohdentumista tullaan arvioimaan vertaamalla kertyneitä maksuja Ympäristökeskukselle myönnettyjen määrärahojen ja mahdollisten uusien vakanssien lisäyksiin.

Arvioinnissa voidaan ottaa kantaa voimavarojen riittävyyteen, valvonnan vaikuttavuuteen sekä kohdentumiseen.

Kunnan valvonnan toteutumista arvioivat myös ulkopuoliset tahot. Tällaisia ovat muun muassa aluehallintovirastojen ja Elintarviketurvallisuusviraston kuntiin tekemät tarkastukset, aluehallintovirastojen suorittamat paikallisen elintarvikevalvonnan vaatimustenmukaisuuden arvioinnit ja ns. EU-tarkastuskäynnit.

2.9.5 Raportointi

Elintarvikevalvonnan toteutuneet tarkastukset kirjataan valtakunnalliseen Vati-järjestelmään, joten erillistä vuosiraporttia tarkastuksista ei enää laadita. Elintarvikevalvontasuunnitelman toteutumisen arviointi tehdään aina seuraavan vuoden tammikuussa ja se käsitellään maaliskuussa Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnassa. Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan hyväksymä valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi tallennetaan sähköisenä ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkötietojen hallintajärjestelmään (VYHA) suunnitelmavuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

2.10 Viestintä

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa on viestintäohje. Viestintäohjeessa kuvataan ympäristökeskuksen viranomaistehtävien tavoitteiden saavuttamiseksi välttämätön viestintätoimenpiteiden kokonaisuus, joka kohdistuu ympäristökeskuksen asiakkaisiin ja eri yhteistyötahoihin (ulkoinen viestintä) sekä ympäristökeskuksen oman toiminnan ohjaamiseen (sisäinen viestintä). Ulkoista viestintää ovat mm. päivittäinen asiakaspalvelu, toiminnasta tiedottaminen ja eri kohderyhmille järjestetyt koulutukset ja yhteistyöpalaverit. Resurssipulan vuoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskus ei järjestä eri kohderyhmille koulutuksia, mutta ympäristökeskuksen viranhaltijat käyvät tarvittaessa luennoimassa erilaisissa koulutustilaisuuksissa.

Erytistilanteiden tiedotuksessa ja viestinnässä käytetään Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen valmiussuunnitelman sisältämää Tuusulan kunnan viestintävalmiussuunnitelmaa.

Viestintäohjeita päivitetään toimintaympäristön muuttuessa.

2.11 Hallinnolliset pakkokeinot ja rangaistusseuraamukset

Hallinnollisia pakkokeinoja käytetään elintarvikevalvonnassa silloin, kun elintarvikealan toimija ei ryhdy tarvittaviin toimenpiteisiin elintarvikemääräysten täyttämiseksi, eivätkä muut valvontatoimenpiteet elintarvikealan toimijan velvoittamiseksi noudattamaan elintarvikemääräyksiä ole riittäviä. Hallinnollisia pakkokeinoja koskevat säännökset ovat elintarvikelain 7 luvussa. Pakkokeinoja ovat mm. erilaiset määräykset ja kiellot, uhkasakko sekä teettämis- ja keskeyttämissuhka, haltuunotto sekä elintarvikehuoneiston hyväksynnän peruuttaminen. Elintarvikelain 32 §:n mukaan hallinnollisia pakkokeinoja koskevaa toimivaltaa voidaan kunnassa siirtää kunnan viranhaltijalle lievempien pakkokeinojen osalta.

Tällaisia ovat:

- elintarvikemääräysten vastaisuuden poistaminen;
- kiello;
- elintarvikkeen markkinoilta poistaminen ja yleinen tiedottaminen;
- haltuunotto;
- elintarvikkeen käyttöä ja hävittämistä koskeva päätös.

Pakkokeinoja käyttää joko lautakunta tai viranhaltija, voimassa olevien delegointipäätösten mukaisesti. Elintarvikelain mukaisten pakkokeinojen käytössä noudatetaan hallintolain mukaisia hallintomenettelyjä.

Taulukko 2. Elintarvikevalvonnan kohteet ja niiden tarkastustiheydet

Elintarvikevalvonta	Kunta	Kohteiden määrä yhteensä	Tarkastusten määrä vuonna 2021	Arvio lisätarkastusten määrästä	Tarkastukseen kuluva aika
Myynti					
Myymälät: kokoluokka 1 ja 2, riskiluokka 1, 0,35 tark/v	Jä	20	7		3
	Ke	21	7,35		3
	Nu	15	5,25		3
	Mä	17	5,95		3
	Tu	20	7		3
	Yht	93	32,55	5	
Myymälät: kokoluokka 1, 2 ja 3, riskiluokka 2, 0,5 tark/v	Jä	6	3		3
	Ke	9	4,5		3
	Nu	9	4,5		3
	Mä	3	1,5		3
	Tu	5	2,5		3
	Yht	32	16	5	
Myymälät: kokoluokka 2 ja 3, riskiluokka 3, 1 tark/v	Jä	6	6		3
	Ke	8	8		3
	Nu	7	7		3
	Mä	3	3		3
	Tu	7	7		3
	Yht	31	31	5	
Myymälät: kokoluokka 3, riskiluokka 4, 2 tark/v	Jä	4	8		3
	Ke	4	8		3
	Nu	4	8		3
	Mä	1	2		3
	Tu	4	8		3
	Yht	17	34	5	

Elintarvikevalvonta					
	Kunta	Kohteiden määrä yhteensä	Tarkastusten määrä vuonna 2021	Arvio lisätarkastusten määrästä	Tarkastukseen kuluva aika
Tarjoilu					
Riskiluokka 1, 0,35 tark/v, (kokoluokka 1 ja 2, toiminta 1 ja 2)	Jä	57	19,95		3
	Ke	54	18,9		3
	Nu	72	25,2		3
	Mä	35	12,25		3
	Tu	36	12,6		3
	Yht	254	88,9	15	
Riskiluokka 2, 0,5 tark/v, (kokoluokka 1, 2 ja 3, toiminta 1,2 ja 3)	Jä	46	23		3
	Ke	38	19		3
	Nu	47	23,5		3
	Mä	34	17		3
	Tu	55	27,5		3
	Yht.	220	110	10	
Riskiluokka 3, 1 tark/v, (kokoluokka 1, 2 ja 3, toiminta 2, 3 ja 4)	Jä	57	57		3
	Ke	45	45		3
	Nu	54	54		3
	Mä	23	23		3
	Tu	51	51		3
	yht	230	230	20	
Riskiluokka 4, 2 tark/v, (kokoluokka 2 ja 3, toiminta 3 ja 4)	Jä	2	4		4
	Ke	2	4		4
	Nu	1	2		4
	Mä	1	2		4
	Tu	0	0		4
	yht	6	12	1	
Riskiluokka 5, 3 tark/v, (kokoluokka 3, toiminta 4)	Jä	0	0		4
	Ke	0	0		4
	Nu	0	0		4
	Mä	0	0		4
	Tu	1	3		4
	yht	1	3	2	

Elintarvikevalvonta	Kunta	Kohteiden määrä yhteensä	Tarkastusten määrä vuonna 2021	Arvio lisätarkastusten määrästä	Tarkastukseen kuluva aika
Teollinen valmistus					
Riskiluokka 1, 0,35 tark/v, (kokoluokka 1 tai 2, toiminta 1 tai 2)	Jä	1	0,35		3
	Ke	2	0,7		3
	Nu	0	0		3
	Mä	2	0,7		3
	Tu	0	0		3
	yht	5	1,75	0	
Riskiluokka 2, 0,5 tark/v, (kokoluokka 1, 2 tai 3, toiminta 1, 2 tai 3)	Jä	4	2		3
	Ke	2	1		3
	Nu	10	5		3
	Mä	4	2		3
	Tu	8	4		3
	Yht.	28	14	1	
Riskiluokka 3, 1 tark/v, (kokoluokka 1, 2, 3 tai 4, toiminta 1, 2, 3 tai 4)	Jä	13	13		3
	Ke	7	7		3
	Nu	9	9		3
	Mä	3	3		3
	Tu	1	1		3
	Yht	33	33	2	
Riskiluokka 4, 2 tark/v, (kokoluokka 2 tai 3, toiminta 3 tai 4)	Jä	1	2		3
	Ke	1	2		3
	Nu	1	2		3
	Mä	0	0		3
	Tu	2	4		3
	Yht	5	10	0	
Kuljetus					
Riskiluokka 1, 0,35 tark/v, (kokoluokka 1 tai 2, toiminta 1 tai 2)	Jä	10	3,5		2
	Ke	8	2,8		2
	Nu	6	2,1		2
	Mä	8	2,8		2
	Tu	10	3,5		2
	Yht	42	14,7	0	

Elintarvikevalvonta	Kunta	Kohteiden määrä yhteensä	Tarkastusten määrä vuonna 2021	Arvio lisätarkastusten määrästä	Tarkastukseen kuuluva aika
Varastointi					
Riskiluokka 1, 0,35 tark/v, (kokoluokka 2, toiminta 1)	Jä	0	0		2-3
	Ke	0	0		2-3
	Nu	2	0,7		2-3
	Mä	1	0,35		2-3
	Tu	6	2,1		2-3
	yht	9	3,15	0	
Riskiluokka 2, 0,5 tark/v, (kokoluokka 2 tai 3, toiminta 1 tai 2)	Jä	1	0,5		2-3
	Ke	0	0		2-3
	Nu	1	0,5		2-3
	Mä	0	0		2-3
	Tu	1	0,5		2-3
	yht	3	1,5	0	
Riskiluokka 3, 1 tark/v, (kokoluokka 2 tai 3, toiminta 2 tai 3)	Jä	0	0		2-3
	Ke	4	4		2-3
	Nu	0	0		2-3
	Mä	1	1		2-3
	Tu	1	1		2-3
	yht	6	6	0	
Riskiluokka 4, 2 tark/v, (kokoluokka 2 tai 3, toiminta 3 tai 4)	Jä	0	0		2-3
	Ke	0	0		2-3
	Nu	0	0		2-3
	Mä	1	2		2-3
	Tu	0	0		2-3
	yht	1	2	0	
Kontaktimateriaalit					
Riskiluokka 1, 0,35 tark/v, (kokoluokka 2, toiminta 1)	Jä	2	0,7		2-3
	Ke	7	2,45		2-3
	Nu	1	0,35		2-3
	Mä	0	0		2-3
	Tu	3	1,05		2-3
	yht	13	4,55	0	
Riskiluokka 2, 0,5 tark/v, (kokoluokka 2 tai 3, toiminta 1 tai 2)	Jä	1	0,5		2-3
	Ke	4	2		2-3
	Nu	2	1		2-3
	Mä	0	0		2-3
	Tu	2	1		2-3

	yht	9	4,5	0	
Riskiluokka 3, 1 tark/v, (kokoluokka 2 tai 3, toiminta 2 tai 3)	Jä	0	0		2-3
	Ke	1	1		2-3
	Nu	0	0		2-3
	Mä	2	2		2-3
	Tu	0	0		2-3
	yht	3	3	0	
Elintarvikevalvonta					
	Kunta	Kohteiden määrä yhteensä	Tarkastusten määrä vuonna 2021	Arvio lisätarkastusten määrästä	Tarkastukseen kuluva aika
Muut					
Lahtivajat (luonnonvarainen riista) 0,35 tark/v	Jä	0	0		1-2
	Ke	0	0		1-2
	Nu	0	0		1-2
	Mä	1	0,35		1-2
	Tu	0	0		1-2
	Yht	1	0,35	0	1-2
Alkutuotanto					
Maidontuotanto	Jä	0	0		1-2
	Ke	0	0		1-2
	Nu	6	1,2		1-2
	Mä	17	3,4		1-2
	Tu	2	0,4		1-2
	Yht	25	5	0	
Lihantuotanto	Jä	0	0		1-2
	Ke	0	0		1-2
	Nu	3	0		1-2
	Mä	3	0		1-2
	Tu	1	0		1-2
	Yht	7	0	0	
Muu alkutuotanto	Jä	1	0		1-2
	Ke	0	0		1-2
	Nu	16	3		1-2
	Mä	5	0		1-2
	Tu	15	3,5		1-2
	Yht	37	6,5	0	

Elintarvikevalvonta	Kunta	Kohteiden määrä yh- ..	Tarkastusten määrä vuonna 2021	Arvio lisätar- kastusten mää- räästä	Tarkastukseen kuluva aika
Hyväksytyt elintarvikehuoneistot					
Riskiluokka 3, 1 tark/v, varastointi ja tuonti	Jä	0	0		2-3
	Ke	1	1		2-3
	Nu	0	0		2-3
	Mä	0	0		2-3
	Tu	3	3		2-3
	yht	4	4	0	
Riskiluokka 4, 2 tark/v, varastointi ja tuonti , vähäinen valmistus	Jä	1	2		2-3
	Ke	0	0		2-3
	Nu	0	0		2-3
	Mä	0	0		2-3
	Tu	8	16		2-3
	yht	9	18	0	
Riskiluokka 6, 4 tark/v, eläinperäisten elintarvikkeiden teollinen valmistus	Jä	0	0		3-4
	Ke	1	4		3-4
	Nu	0	0		3-4
	Mä	1	4		3-4
	Tu	0	0		3-4
	yht	2	8	1	
Riskiluokka 7, 6 tark/v, eläinperäisten elintarvikkeiden teollinen valmistus	Jä	0	0		3-4
	Ke	0	0		3-4
	Nu	1	6		3-4
	Mä	0	0		3-4
	Tu	0	0		3-4
	Yht	1	6	0	
Riskiluokka 8, 8 tark/v, eläinperäisten elintarvikkeiden teollinen valmistus	Jä	1	8		3-4
	Ke	1	8		3-4
	Nu	0	0		3-4
	Mä	0	0		3-4
	Tu	0	0		3-4
	Yht	2	16	0	
Riskiluokka 8, 9 tark/v, eläinperäisten elintarvikkeiden teollinen valmistus, tarkastustiheyttä nostettu riskinarvioinnin perusteella	Jä	0	0		3-4
	Ke	1	9		3-4
	Nu	0	0		3-4
	Mä	0	0		3-4
	Tu	0	0		3-4
	Yht	1	9	0	
yhteensä		1106	726,95	72	

3 Terveydensuojelulain mukainen valvontasuunnitelma

3.1 Johdanto

Terveydensuojelulain 6 §:n mukaan kunnan tehtävänä on alueellaan edistää ja valvoa terveydensuojelua siten, että asukkaille turvataan terveellinen elinympäristö. Kunnan on tiedotettava terveydensuojelusta ja järjestettävä sitä koskevaa ohjausta ja neuvontaa. Terveydensuojelulaikiin on vuonna 2006 tehty lisäys (285/2006), jonka mukaan kunnan tulee laatia ja hyväksyä säännöllistä valvontaa koskeva terveydensuojelun valvontasuunnitelma. Valvontasuunnitelma tulee laatia siten, että valvonta on laadukasta, säännöllistä ja terveyshaittoja ehkäisevää.

Terveydensuojelun valvontasuunnitelma perustuu terveydensuojelulain mukaista valvontaa ohjaavan Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston (Valvira) laatimaan valtakunnalliseen valvontaohjelmaan. Säännönmukaisen valvonnan ulkopuolelle jäävät terveydensuojelulain 13 §:n mukaisten ilmoitusten käsittely ja toimenpidepyyntöjen hoitaminen. Toimenpidepyynnöt koskevat mm. asunnoissa ja muissa oleskelutiloissa mahdollisesti esiintyviä terveyshaittoja, tuhoeläimiä, jätehuoltoa ja jätteitä. Ilmoitusten ja toimenpidepyyntöjen hoitaminen eivät ole suunnitelmallista valvontaa, joten osa henkilöstöresursseista täytyy varata niiden hoitoon. Merkittävästi työaikaa vievä uimavesien ja talousveden laadunseuranta on sisällytetty suunnitelmalliseen valvontaan.

Valtakunnallisen valvontaohjelman painopisteinä vuosille 2020–2024 ovat omavalvonnan tukeminen sekä ympäristöterveyden edistäminen ja yhteistyö. Painopistealueiden lisäksi valvonnassa painotetaan säteilylain (859/2018) mukaisesti talousveden sekä asuntojen ja muiden oleskelutilojen sisäilman radonpitoisuuden viitearvojen noudattamiseen.

Valvontasuunnitelmassa tulee Valviran valvontaohjelman mukaan kuvata vähintään seuraavat tiedot:

1. säännölliset tarkastukset
2. riskinarviointi
3. näytteenotto
4. valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi

Lisäksi valtioneuvoston asetuksen kunnan ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmasta (665/2006) mukaisesti suunnitelmassa tulee määritellä tarkastukseen keskimääräisesti käytettävä aika, vaikka asetusta on sittemmin kumottu, niin resurssien suunnittelua varten tarkastuksessa keskimäärin käytettävä aika määritellään edelleen.

3.2 Terveydensuojelulain mukaiset valvontakohteet ja tarkastustiheys

Terveydensuojelulain mukaisia valvontakohteita ovat mm. koulut, päiväkodit, kauneushoitolat, liikuntatilat, uimahallit, talousvettä toimittavat laitokset ja uimarannat. Valvontakohteet ja nii-

den tarkastustiheys on eritelty taulukossa 3. Eniten suunnitelmallisen valvonnan valvontaresursseja kuluu koulujen ja päiväkotien olosuhdevalvontaan sekä talousveden ja uimaveden säännölliseen laadunvalvontaan.

Tarkastustiheys perustuu Valviran vuosille 2020–2024 tekemään valvontaohjelmaan, jossa on määritelty erityyppisten kohteiden riskiluokat ja eri riskiluokkien vaatimat tarkastustiheydet. Valviran arvioiman riskiluokan lisäksi kunnan valvontaviranomaisen tulee tehdä oma riskinarviointi valvontatietoihin perustuen. Riskinarvioinnissa huomioidaan altistuvien ihmisten määrä ja erityisryhmät (lapset, nuoret, vanhukset, liikuntarajoitteiset, sairaat), altistavan tekijän määrittely (taudinaiheuttaja, myrkyllisyys) sekä altistuksen kesto tai toistuvuus. Lisäksi arvioidaan toiminnanharjoittajan asiantuntemus ja toimintatavat (omavalvonta, hygieniatuntemus, aiempien viranomaisohjeiden noudattaminen, tiedottaminen, varautuminen häiriötilanteisiin jne.) sekä tilan olosuhteet. Kunnan valvontaviranomainen tekee lopullisen riskinarvioinnin perustarkastuskäynnin yhteydessä ja jos kohteessa havaitaan puutteita, tehdään sinne tarvittava määrä lisätarkastuksia ja tarkastustiheys on tällöin näissä kohteissa esitettyä isompi.

Valtakunnallisen valvontasuunnitelman mukaisesti joidenkin terveydensuojelulain valvontakohteiden tarkastustiheyttä on laskettu hieman. Tällaisia kohteita ovat mm. kauneushoitolat, lasten kerhotilat, yleiset saunat ja liikuntatilat. Valvonnan piiriin alkavalla suunnitelmakaudella otetaan kampaamoiden yhteydessä olevat kynsi- ja ripsistudiot. Näiden määrä kartoitetaan alkuvuodesta ja huomioidaan tarkastajakohtaisessa valvontasuunnitelmassa.

3.3 Henkilöstöresurssit

Terveydensuojelulain tarkoittamiin viranomaistehtäviin on Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminta-alueella käytettävissä 6,7 henkilötyövuotta (htv). Henkilöstöresurssit jaetaan seuraavasti.

Suunnitelmallinen valvonta	3,25 htv
Talousveteen liittyvät toimenpidepyynnöt	0,2 htv
Asuntojen ja kokoontumishuoneistojen terveyshaittojen selvittäminen	2 htv
Terveydensuojelulain 13 §:n mukaisten ilmoitusten käsittely	1 htv
Neuvonta, toiminnan kehittäminen ja raportointi	0,25 htv

Koko terveydensuojeluvalvontaa tekevä henkilöstö osallistuu säännöllisesti alan täydennyskoulutuksiin. Kolme terveydensuojeluvalvontaa tekevää tarkastajaa on työn ohessa käynyt rakennusterveysasiantuntija koulutuksen ja neljäs on parhaillaan koulutuksessa.

3.4 Tarkastusten sisältö

Terveydensuojelulain mukaisen tarkastuksen tavoitteena on selvittää ja ennaltaehkäistä terveysvaaran tai haitan esiintyminen ja antaa haitan estämiseksi ja tilanteen korjaamiseksi tarvittavat määräykset ja ohjeet. Tarkastuksessa tarkastetaan kohteiden yleinen siisteys ja siivousohjelma, käymälät, pesu- ja muut sosiaalitilat, sisäilman laatu, melu, valaistus, hygieniakäytännöt,

pintojen ja kalusteiden kunto, jätehuolto sekä aikaisemmillä tarkastuksilla havaittujen epäkoh-
tien korjaaminen. Tarvittaessa kohteesta otetaan näytteitä tai tehdään mittauksia. Tarkastuksen
sisältö vaihtelee valvontakohdetyypin mukaan (taulukko 4).

Ympäristökeskuksessa on käytössä Terveysvalvonnan laatukäsikirja, joka sisältää tarkemmat oh-
jeet ja lomakkeet terveydensuojelulain mukaisia tarkastuksia varten. Ohjeet perustuvat Valviran
mallilomakkeisiin ja ohjeisiin. Tarkastuksista kirjoitetaan tarkastuspöytäkirja, joka lähetään koh-
teeseen. Tarkastukset merkitään asiakastietojärjestelmään. Suunnitelmallisista tarkastuksista
peritään Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ympäristöterveydenhuollon maksutaksan mu-
kainen maksu.

Kohteeseen tehtävissä lisätarkastuksissa tarkastetaan aiemmalla tarkastuskäynnillä havaittujen
puutteiden korjaukset. Myös lisätarkastuksista peritään voimassa olevan ympäristöterveyden-
huollon maksutaksan mukainen maksu.

3.5 Kunnan toimesta tapahtuva näytteenotto ja näytteiden tutkiminen

Ympäristökeskus valvoo säännöllisen näytteenoton avulla talousveden ja uimaveden laatua.

3.5.1 Näytteenotto talousvedestä

Talousveden laatua valvotaan terveydensuojelulain (763/1994) ja Sosiaali- ja terveystieteiden
asetuksen talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista (1352/2015) nojalla. Keski-
Uudellamaalla toimii kolme isoa vesilaitosta Nurmijärven Vesi -liikelaitos, Nivos Vesi Oy ja Keski-
Uudenmaan Vesi Kuntayhtymä (Kuvesi). Keski-Uudenmaan Vesi kuntayhtymä on ns. tukkuvesi-
laitos, joka toimittaa vettä mm. Keravan vesihuoltolaitokselle, Järvenpään vedelle ja Tuusulan
vesihuoltoliikelaitokselle sekä Sipoon vesihuollolle. Myös Nivos Vesi Oy ostaa osan Mäntsälässä
jaettavasta vedestä Kuvesilta. Nurmijärven vesi toimittaa vettä Nurmijärven kirkonkylän, Klauk-
kalan, Rajamäen, Röykän ja Nukarin taajamiin. Tämän lisäksi Keski-Uudenmaan alueella on
useita paikallisia vesiosuuskuntia, jotka toimittavat talousvettä yli 50 henkilön tarpeisiin tai
osana kaupallista toimintaa eli ovat isoja vesilaitoksia.

Isoilla vesilaitoksilla on hyväksytyt valvontatutkimusohjelmat, joissa on määritelty vesilaitosten
itse ottamat käyttötarkkailu- ja valvontatutkimusnäytteet. Pääosan valvontatutkimusnäytteistä
ottavat vesilaitokset itse ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen tarkastajat ottavat mikrobi-
näytteitä vesilaitosten verkostoista varmistaakseen toimijoiden omaa näytteidenottoa. Näyt-
teitä ottavilla vesilaitostyöntekijöillä on vesityökortit. Vesityökorttikoulutukseen sisältyy myös
näytteenottokoulutus. Valvontatutkimusnäytteiden tutkimustulokset toimitetaan ympäristö-
keskukseen säännöllisesti suoraan analyysijä tekevästä laboratorioista. Kaikilla alueen vesi-
osuuskunnilla ei ole hyväksyttyä valvontatutkimusohjelmaa, kuitenkin näiltäkin veloitetaan ot-
tamaan valvontanäytteitä. Vesiosuuskuntien valvontatutkimusohjelmat ovat yksi valvonnan pai-
nopistealue ja valvonnan tavoitteena on, että kaikille vesiosuuskunnille saadaan hyväksytyt val-
vontatutkimusohjelmat seuraavien vuosien aikana.

3.5.2 Näytteenotto uimavesistä

Uimaveden laatua valvotaan sekä uimarannoilla että uima-altaissa. Uimahallien ja kylpylöiden allasvesien laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista on Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) antama asetus (315/2002). Uimarantavesien valvonnasta on annettu STM:n asetukset 177/2008 ja 354/2008.

Uimarannoilta otetaan vesinäytteet rannan käyttöasteen mukaan siten, että kaikilta rannoilta tutkitaan veden laatu kolme kertaa uimakauden aikana. Lisäksi suuremmilta rannoilta, joissa käy huomattava määrä uimareita, tutkitaan uimaveden laatu ennen uimakauden alkua. Mikäli näytteissä havaitaan poikkeamia, näytteenottoa tihennetään. Uimarantojen veden laatua seurataan määrittämällä vedestä ulosteperäisiä bakteereita. Uimarantanäytteenoton tarkempi suunnitelma on näkyvissä aluehallintovirastolle toimitettavissa seurantakalentereissa. Vuonna 2011 yli suuremmille rannoille laadittiin uimavesiprofiilit ja laatuluokitukset. Uimavesiprofiilit päivitetään säännöllisesti.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueella sijaitsee seuraavat uimarannat:

Järvenpää	suuret uimarannat	pienet uimarannat
	Tervanokan uimaranta	Vanhankylänniemen uimaranta
Mäntsälä	suuret uimarannat	pienet uimarannat
	Keravanjärven ranta, kunnan ranta	Leiriniemi (Järvenpään srk), Keravanjärvi
	Saaren ranta, Hunttijärvi	Sälinkään ranta, Kilpijärvi
		Nummisten ranta, Mustijoki
		Onkimaa Isojärvi
		Hunttijärvi, Levanto
		Sahajärvi, Hautjärvi
		Sahajärven uimaranta
Nurmijärvi	suuret uimarannat	pienet uimarannat
	Sääksjärven uimaranta	Vaaksin uimapaikka
	Valkjärven Tiiran uimaranta	Sääksjärven Röykän uimapaikka
		Herusten uimapaikka
		Valkjärven Lähtelän ranta
Tuusula	suuret uimarannat	pienet uimarannat
	Rusutjärven uimapaikka	Kellokosken uimapaikka
	Urheilupuiston uimapaikka	(Jokelan uimapaikka)
	Häklin uimapaikka	

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueen kunnista Järvenpäässä, Keravalla, Nurmijärvellä ja Tuusulassa on kussakin yksi iso uimahalli. Keravan uimahallin yhteydessä on myös kolme ulkoallasta, joista yksi on avoinna myös talvella. Lisäksi Keski-Uudellamaalla on uima-altaita hoitolaitosten yhteydessä. Uimavesinäytteitä otetaan kohdekohtaisten valvontatutkimusohjelmien mukaisesti. Näytteenottotiheys on riippuvainen vuosittaisesta kävijämäärästä. Uima-allasvesien näytteet ottaa valvontatutkimusohjelmassa nimetty näytteenottaja (uimahallintyöntekijä, jolla

vesityökortti). Näytteet tutkitaan hyväksytyissä laboratorioissa ja näytetulokset toimitetaan tiedoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle.

Terveydensuojeluviranomaisen ottamat valvontanäytteet tutkitaan pääasiassa Metropolilabissa Helsingissä. Vesilaitosten ja uimahallien itse ottamat näytteet tutkitaan heidän kilpailuttamissaan Ruokaviraston hyväksymissä laboratorioissa. Näitä ovat mm. MetropoliLab, Kokemäen vesistön vesiensuojeluyhdistyksen laboratorio, Ramboll analytics ja KCL Kymen laboratorio Oy.

3.6 Valtakunnallisten painopistealueiden huomioiminen kunnan valvontasuunnitelmassa

Omavalvonnan tukeminen

Valtakunnallisessa valvontaohjelmassa painopistealueita ovat **omavalvonnan tukeminen** sekä **elinympäristöterveydenhuollon edistäminen ja yhteistyö**. Lisäksi valvonnassa huomioidaan säteilylain vaatima radonpitoisuuden viitearvojen noudattaminen talousveden sekä asuntojen ja oleskelutilojen sisäilman osalta.

Toimijan riskinarvioinnissa huomioidaan omavalvonnan toimivuus ja riskien tunnistaminen. Valvontakäyntien ja muun neuvonnan yhteydessä selvitetään, miten toimintaan vaikuttavat riskit on tunnistettu, niiden vakavuus on arvioitu ja mitä riskien hallintakeinoja on otettu käyttöön. Tarvittaessa toimijaa tuetaan tunnistamaan oman toimintansa mahdollista terveyshaittaa aiheuttavat riskit ja ohjeistetaan kuvaamaan riskit ja niiden hallinta omavalvontasuunnitelmasaan.

Talousveden laatuun vaikuttavien riskien arviointia ja hallintaa tehdään yhdessä talousvettä toimittavien laitosten kanssa osana valvontaa ja valvontatutkimusohjelmien päivittämistä. Mikäli vesilaitoksen omavalvonnan mukainen näytteenotto on tarpeeksi kattavaa, voidaan viranomaisvalvontanäytteenottoa riskinarvioinnin perusteella keventää.

Elinympäristöterveyden edistäminen ja yhteistyö

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen terveysvalvonnalla on useita säännöllisiä yhteistyötahoja. Elintarvikevalvontasuunnitelmassa on esitelty epidemiaselvitystyöryhmän toiminta ja yhteistyö ruokahuollosta vastaavien toimijoiden kanssa. Näiden lisäksi terveysvalvonta on käynnistänyt vuoden 2019 aikana aikaisempaa tiiviimmän sidosryhmäyhteistyön sopijakuntien tila- palveluiden ja –keskusten kanssa järjestämällä yhteistyöpalaverin kahdesti vuodessa. Lisäksi terveysvalvonnan edustajat osallistuvat säännöllisesti kuntien sisäilmatyöryhmien työskentelyyn. Alueen suurten vesilaitosten edustajat nähdään kahdesti vuodessa yhteistyöpalaverissa, joka keskittyy toimintavalmiuden ylläpitoon erityisitilanteissa.

Terveysvalvonta tekee tiivistä yhteistyötä ympäristökeskuksessa ympäristönsuojelun ja –valvonnan kanssa keskustelemalla vireillä olevista hankkeista ja luvista, antamalla niistä tarvittaessa lausuntoja.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus käy vuosittain sopijakuntiensa kanssa kehittämiskeskusteluja. Vuoden 2019 kehittämiskeskusteluissa tuotiin esiin Terveysvalvonnan halukkuus osallistua kuntien Hyte-ohjausryhmien toimintaan. Vuonna 2020 terveystalvonnan päällikkö nimettiin Tuusulan Hyte-työryhmään.

Radonvalvonta

Säteilylain (SäL 859/2018) mukaan kunnan terveydensuojeluviranomainen valvoo talousveden sekä asuntojen ja muiden oleskelutilojen sisäilman radonpitoisuuden viitearvojen noudattamista. Terveystalvonnelain mukaisia suunnitelmallisen talvonnan piirissä olevia muita oleskelutiloja ovat mm. koulut, päiväkodit, liikuntatilat, kylpylät, uimahallit, majoitushuoneistot, kauneushoitolat, tehostettu palveluasuminen ja vastaanottokeskukset. Näiden toiminnanharjoittajien on tarkastuksen yhteydessä annettava selvitys sisäilman radonpitoisuudesta. Erityisesti lasten osalta altistumisen rajoittaminen on tärkeää, koska säteilyannos kertyy elimistöön koko elinajan ajan. Päiväkotien ja koulujen tarkastuslomakkeeseen onkin lisätty kysymys radonpitoisuuden vuosikeskiarvosta.

Isojen vesilaitosten talousveden radonpitoisuuden ollessa 300–1000 Bq/l kunnan terveydensuojeluviranomaisen arvioi korjaavien toimenpiteiden tarpeellisuuden riskinarvioinnin perusteella. Jos radioaktiivisuuden laatuvaatimus ei täyty, siirtyy viranomaisvalvonnan toimivalta Säteilyturvakeskukselle (STUK). Pienten talousvettä toimittavien laitosten talvonnassa on huomioitava, että radonin enimmäispitoisuus on laatusuositus. Tällöin talvonnasta vastaa kunnan terveydensuojeluviranomainen.

3.7 Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi

Valvontasuunnitelman toteutuminen arvioidaan vuosittain. Valvontasuunnitelman toteutumisista arvioidaan seuraavien tekijöiden osalta

3.7.1 Tarkastusten määrä valvontakohtetyypeittäin

Asiakastietojärjestelmästä kerätään vuosittain toteutuneet tarkastukset. Tarkastusten määrää verrataan suunniteltuun tarkastusmäärään. Jos edellä mainittujen tarkastusten määrässä on eroja, syyt kirjataan. Mikäli tavoitteisiin ei päästä, mainitaan mihin toimenpiteisiin aiotaan ryhtyä, jotta tavoitteisiin päästäisiin seuraavalla suunnitelmakaudella.

3.7.2 Tarkastusten kattavuus

Tarkastusten kattavuutta arvioitaessa lasketaan, montako kohdetta kaikista terveydensuojelulain mukaisista valvontakohteista on tarkastettu vuodessa ja kuinka moneen on tehty laatuksikirjan mukainen perustarkastus. Tarkastusten kattavuuden yhteydessä arvioidaan myös se, miten hyvin kohteille annettuja toimenpidekehotuksia on pystytty valvomaan.

3.7.3 Valvontanäytteiden määrä

Valvontanäytteiden kokonaismäärä, kohdentuminen ja huonojen tulosten osuus kokonaismäärästä arvioidaan vuosittain. Valvontanäytteiden kokonaismäärää verrataan suunniteltuun näytemäärään. Jos edellä mainittujen näytteiden määrissä on eroja, syyt kirjataan.

3.7.4 Valvonnasta saadut tulot ja voimavarojen riittävyys

Valvonnasta saadut tulot kohdistetaan Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Ympäristöterveydenhuollon käytössä olevista resursseista päättävät kuitenkin kunnan monijäseniset toimielimet. Tulojen kohdentumista tullaan arvioimaan vertaamalla kertyneitä maksuja ympäristökeskukselle myönnettyjen määrärahojen ja mahdollisten uusien vakanssien lisäyksiin.

Lisäksi arvioinnissa voidaan ottaa kantaa voimavarojen riittävyyteen, valvonnan vaikuttavuuteen sekä kohdentumiseen.

3.7.5 Raportointi

Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi tehdään aina seuraavan vuoden tammikuussa ja se käsitellään maaliskuussa Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnassa. Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi tallennetaan sähköisenä ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkötoimien hallintajärjestelmään (VYHA). Uimarantavesien (EU-uimarannat) näytetulokset siirretään sähköisenä Vati tietojärjestelmään. Talusveden näytetulokset toimitetaan vielä vuosittain erillisellä tiedonkeruulomakkeella aluehallintovirastolle.

3.8 Viestintä

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa on viestintäohje. Viestintäohjeessa kuvataan ympäristökeskuksen viranomaistehtävien tavoitteiden saavuttamiseksi välttämätön viestintätoimenpiteiden kokonaisuus, joka kohdistuu ympäristökeskuksen asiakkaisiin ja eri yhteistyötahoihin (ulkoisen viestintä) sekä ympäristökeskuksen oman toiminnan ohjaamiseen (sisäinen viestintä). Ulkoista viestintää ovat mm. päivittäinen asiakaspalvelu, toiminnasta tiedottaminen ja eri kohderyhmille järjestetyt koulutukset. Resurssipulan vuoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskus ei säännöllisesti järjestä eri kohderyhmille koulutuksia, mutta ympäristökeskuksen viranhaltijat käyvät tarvittaessa luennoimassa erilaisissa koulutustilaisuuksissa.

Erityistilanteiden tiedotuksessa ja viestinnässä käytetään Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen häiriötilannesuunnitelman sisältämää Tuusulan kunnan viestintävalmiussuunnitelmaa. Viestintäohjeita päivitetään toimintaympäristön muuttuessa.

3.9 Hallinnolliset pakkokeinot ja rangaistusseuraamukset

Hallinnollisia pakkokeinoja käytetään terveydensuojeluvalvonnassa silloin, kun toimija ei ryhdy tarvittaviin toimenpiteisiin terveyshaittojen poistamiseksi tai ehkäisemiseksi, eivätkä muut valvontatoimenpiteet ole riittäviä. Hallinnollisia pakkokeinoja koskevat säännökset ovat terveydensuojelulain 12. ja 13. luvuissa. Pakkokeinoja ovat mm. erilaiset määräykset ja kiellot, uhkasakko sekä teettämis- ja keskeyttämisuhka.

Pakkokeinoja käyttää joko lautakunta tai viranhaltija, voimassa olevien delegointipäätösten mukaisesti. Terveydensuojelulain mukaisten pakkokeinojen käytössä noudatetaan hallintolain mukaisia hallintomenettelyjä.

Taulukko 3. Terveydensuojelulain valvonnan kohteet ja tarkastustiheydet

Terveydensuojelulain mukainen valvontasuunnitelma 2021					
Kunta	kohteiden lkm	Valtakunnal-linen tarkastusti-heys	tarkastusten määrä/vuosi	tarkastuksiin käytettävä aika keskim. tuntia	
Vesilaitokset					
EU-raportoitava vedenjakelualue (väh.5000 käyttäjää tai yli 1000m ³ /d)	Jä	1	1	1	8-15
	Ke	1	1	1	8-15
	Mä	1	1	1	8-15
	Nu	2	1	2	8-15
	Tuu	1	1	1	4
Muu vedenjakelualue (50-5000 käyttäjää tai 10-1000m ³ /d)	Jä	0	1	0	4
	Ke	0	1	0	4
	Mä	8	1	8	4
	Nu	3	1	3	4
	Tuu	2	1	2	4
Pieni vedenjakelualue (alle 50 käyttäjää tai muu 401/2001 asetuksen mukainen kohde)	Jä	0	0,5	0	3
	Ke	0	0,5	0	3
	Mä	2	0,5	1	3
	Nu	4	0,5	2	3
	Tuu	2	0,5	1	3
Talousveden pakkaus	Tuu	0	1	0	3
Julkiset huvi- ja kokoontumishuoneistot					
Lasten ja nuorten kohteet, kerhotilat, nuorisotilat, lasten iltapäiväkerhot, lasten sisäleikkihuoneistot	Jä	7	0,25	1,75	3
	Ke	6	0,25	1,5	3
	Mä	5	0,25	1,25	3
	Nu	21	0,25	5,25	3
	Tuu	27	0,25	6,75	3
Muut kokoontumishuoneistot	Jä	0	0	0	3
	Ke	1	0	0	3
	Mä	1	0	0	3
	Nu	6	0	0	3
	Tuu	0	0	0	3
Julkinen majoitushuoneisto					
Majoitustoiminta	Jä	4	0,2	0,8	3
	Ke	1	0,2	0,2	3
	Mä	5	0,2	1	3
	Nu	4	0,2	0,8	3
	Tuu	9	0,2	1,8	3
Koulut					
Peruskoulu	Jä	21	0,3	6,3	5-15
	Ke	12	0,3	3,6	5-15
	Mä	12	0,3	3,6	5-15
	Nu	27	0,3	8,1	5-15
	Tuu	20	0,3	6	5-15
Lukio, yliopisto, kansalaisopisto	Jä	1	0,3	0,3	5-15
	Ke	1	0,3	0,3	5-15

	Mä	1	0,3	0,3	5-15
	Nu	4	0,3	1,2	5-15
	Tuu	3	0,3	0,9	5-15
Keskiasteen erl.oppilaitokset	Jä	8	0,3	2,4	5-15
	Ke	7	0,3	2,1	5-15
	Mä	2	0,3	0,6	5-15
	Nu	7	0,3	2,1	5-15
	Tuu	3	0,3	0,9	5-15
Päivä-, lasten tai vanhainkodit					
Päiväkodit	Jä	35	0,3	10,5	5
	Ke	30	0,3	9	5
	Mä	14	0,3	4,2	5
	Nu	43	0,3	12,9	5
	Tuu	29	0,3	8,7	5
Lasten leikki ja päivätoiminta	Jä	2	0,25	0,5	3
	Ke	1	0,25	0,25	3
	Mä	1	0,25	0,25	3
	Nu	1	0,25	0,25	3
	Tuu	3	0,25	0,75	3
Lastenkodit, koulukodit ja muut vastaavat lastensuojeluyksiköt	Jä	6	0,3	1,8	3
	Ke	3	0,3	0,9	3
	Mä	8	0,3	2,4	3
	Nu	4	0,3	1,2	3
	Tuu	16	0,3	4,8	3
Vanhaikodit ja vastaavat vanhustenhuollon yksiköt	Jä	6	0,3	1,8	5
	Ke	8	0,3	2,4	5
	Mä	4	0,3	1,2	5
	Nu	4	0,3	1,2	5
	Tuu	5	0,3	1,5	5
Muut sosiaalialan yksiköt					
Erityisryhmien kohteet, kehitysvammaisten laitokset, päihdehuoltolain mukaiset laitokset ja muut vastaavat	Jä	12	0,3	3,6	3
	Ke	9	0,3	2,7	3
	Mä	13	0,3	3,9	3
	Nu	8	0,3	2,4	3
	Tuu	9	0,3	2,7	3
Kauneushoitolat					
Kauneushoitola tai muu ihon käsittely	Jä	33	0,25	8,25	3
	Ke	27	0,25	6,75	3
	Mä	18	0,25	4,5	3
	Nu	21	0,25	5,25	3
	Tuu	24	0,25	6	3
Saunat					
Yleinen sauna	Jä	6	0,5	3	3
	Ke	2	0,5	1	3
	Mä	3	0,5	1,5	3
	Nu	2	0,5	1	3
	Tuu	1	0,5	0,5	3
Yleiset uimahallit					
Uimahalli	Jä	1	1	1	5
	Ke	1	1	1	5
	Mä	0	1	0	5

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus 2020

	Nu	1	1	1	5
	Tuu	1	1	1	3
Uima-allas, uimala	Jä	2	1	2	2
	Ke	2	1	2	2
	Mä	1	1	1	2
	Nu	4	1	4	2
	Tuu	1	1	1	2
Kylpylä	Jä	0	1	0	3
	Ke	0	1	0	3
	Mä	0	1	0	3
	Nu	0	1	0	3
	Tuu	0	1	0	3
Uimarannat					
Asetuksen (177/2008) mukaiset uimarannat	Jä	1	1	1	3
	Ke	0	1	0	3
	Mä	2	1	2	3
	Nu	2	1	2	3
	Tuu	3	1	3	3
Muut yleiset uimarannat ja talviuintipaikat	Jä	2	1	2	3
	Ke	0	1	0	3
	Mä	6	1	6	3
	Nu	4	1	4	3
	Tuu	2	1	2	3
Liikuntatila					
Julkinen kuntosali tai liikuntatila	Jä	18	0,2	3,6	3
	Ke	18	0,2	3,6	3
	Mä	4	0,2	0,8	3
	Nu	13	0,2	2,6	3
	Tuu	20	0,2	4	3

Taulukko 4. Terveysturvallisuuden mukaisen valvonnan tarkastusten sisältö

Kohdetyypit ja tarkastusten sisältö sekä (riskinarviointiin liittyviä tekijöitä)	
Tsl 13 § 1 mom. 1 kohdan kohteet	asutuksen läheisyys, asukkaiden määrä, asukkaiden häiriöalttius, toiminnan jatkuvuus, melu ja muut päästöt, kemikaalien käsittely ja säilytys, jätehuollon järjestelyt
Julkiset huvi- ja kokoontumishuoneistot	yleinen siisteys, käymälät ja muut sosiaalitalat, sisäilman laatu, ilmanvaihto, toiminnan aiheuttama melu (asiakasmäärät, harjoitettavan toiminnan laatu)
Julkinen majoitushuoneisto * hotellit * matkustajakodit ja muu majoitus * leirikeskukset tai vastaavat majoituskohteet	varustelutaso, majoitustilat, yleiset tilat, käymälät ja pesu- ja saunatilat, yleinen siisteys, siivousjärjestelyt, sisäilman laatu, ilmanvaihto (asiakasmäärät)
Yleinen sauna	saunatilat, pesu- ja pukeutumistilat, käymälät, ilmanvaihto, pintojen ja kalusteiden kunto, yleinen siisteys ja siivousjärjestelyt (asiakasmäärät)
Yleinen uimahalli, uima-allas, uimamala, uimaranta tai kylpylä * uimahalli * uima-allas, uimamala * kylpylät ja vesipuistot *EU- uimarannat * muut yleiset uimarannat	Uimahallit, kylpylät ym.: henkilöstön allasvesihygieeninen osaaminen, valvontatutkimusohjelma ja sen toteutuminen, allasveden laatuvaatimusten täyttymisen seuranta, tulokset asiakkaiden nähtävillä, puhdistuslaitteiden toiminta niiden huolto ja käyttötarkkailu, ilmanvaihto, yleinen siisteys ja siivousjärjestelyt, sauna- ja pesutilat, kalusteiden ja pintojen kunto, jätehuolto (asiakasmäärät) Uimarannat: rannan siivous ja jätehuolto, yleiseen käyttöön tarkoitettu käymälät ja pukeutumistilat, valvontaviranomaisen ottamien valvontanäytteiden tutkimustulokset niitä varten varatulla ilmoitustaululla, kieltotaulu päästää koiria ja muita kotieläimiä uimarannalle (riskit uimaveden laadulle, kävijämäärät)
Koulu tai oppilaitos * peruskoulu * lukio, yliopisto, kansalaisopisto * keskiasteen eril. oppilaitokset	yleinen siisteys ja rakenteiden kunto, siivousohjelma ja -välineet, käymälät, pesu- ja pukeutumistilat, valaistus, sisäilman laatu, melu, jätehuolto, piha-alueet oppilasmäärät ja tilojen riittävyys suhteessa oppilasmääriin
Päivähoitopaikat, lasten- tai ryhmäperhepäiväkodit, esiopetustilat	yleinen siisteys ja rakenteiden kunto, siivousohjelma ja -välineet, käymälät, pesu- ja pukeutumistilat, vaatteiden käsittely, valaistus, sisäilman laatu, melu, jätehuolto, piha- ja leikkialueet, lapsimäärät ja tilojen riittävyys suhteessa lapsimääriin
Vanhainkodit, palvelutalot ja muut asumispalvelut	yleinen siisteys ja rakenteiden kunto, siivousohjelma ja -välineet, käymälät, pesu- ja pukeutumistilat, valaistus, sisäilman laatu, melu, jätehuolto, piha-alueet (asiakasmäärät, omatoimisuus/hoidettavuus)

Kauneushoitola tai muu ihonkäsittely tai -hoitopaikka, solarium	tilojen ja välineiden siisteys ja puhdistus, ilmanvaihto, siivousjärjestelyt, pesu- ja pukeutumistilat, käymälät
Julkinen kuntosali tai liikuntatila	tilojen ja välineiden siisteys ja puhdistus, ilmanvaihto, siivousjärjestelyt, pesu- ja pukeutumistilat, käymälät
Talousvettä toimittavat laitokset (vähintään 5000 käyttäjää tai yli 1000 m³/d)	valvontatutkimusohjelma ja sen toteutuman sekä tutkimustulosten arviointi, henkilöstön talousvesihygieeninen osaaminen, vedenottamoiden ja niiden ympäristön tarkastus, erityistilanteisiin varautuminen, laitoksen oma käyttötarkkailu, laistilojen siisteys ja kunto, kemikaalien käyttö ja varastointi
Talousvettä toimittavat laitokset (vähintään 50 mutta alle 5000 käyttäjää tai vähintään 10 mutta alle 1000 m³/d) tai muu asetuksen 1352/2015 mukainen kohde	valvontatutkimusohjelma ja sen toteutuman sekä tutkimustulosten arviointi, henkilöstön talousvesihygieeninen osaaminen, vedenottamoiden ja niiden ympäristön tarkastus, erityistilanteisiin varautuminen, laitoksen oma käyttötarkkailu, laistilojen siisteys ja kunto, kemikaalien käyttö ja varastointi
Talousvettä toimittavat laitokset (alle 50 käyttäjää tai alle 10 m³/d) tai muu 401/2001 asetuksen mukainen kohde	soveltaen samat kuin yllä toiminnan laajuus (elintarvikealan yritykset, julkinen tai kaupallinen toiminta)

4 Tupakkalain valvontasuunnitelma

4.1 Johdanto

Tupakkalaissa (549/2016) säädetään toimenpiteistä, joilla pyritään tupakointia vähentämällä ehkäisemään niiden terveysvaarojen ja -haittojen syntymistä, joita tupakointi aiheuttaa tai joiden syntymisalttiutta se lisää. Tupakkalain mukaan kunnan tulee alueellaan valvoa tupakkalain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamista.

Tupakkalain mukaan kunnan tulee laatia ja hyväksyä säännöllistä valvontaa koskeva tupakkalain valvontasuunnitelma. Valvonnan tulee olla laadukasta, riskiperusteista ja terveyshaittoja ehkäisevää.

Tätä valvontasuunnitelmaa tehtäessä on otettu huomioon Sosiaali- ja terveysalan lupa ja valvontaviraston(Valvira) laatima valtakunnallinen tupakkalain valvontaohjelma vuosille 2020-2024. Valtakunnallisen valvontaohjelman painopisteitä ohjelmakaudelle 2020–2024 ovat toiminnanharjoittajien omavalvonnan tukeminen, yhteistyö ehkäisevän päihdetyön kanssa sekä laittoman kaupan ehkäisy ja viranomaisten välinen yhteistyö.

Vuonna 2009 astui voimaan tupakkalain muutos, jonka myötä tupakan myynti muuttui luvanvaraiseksi. Tupakkalakiin vuonna 2010 tehdyssä muutoksessa kiellettiin tupakkatuotteiden myynti ja muu luovutus alle 18-vuotiaille. Tämän johdosta Terveysvalvonnan tarkastuksissa tulee varmistaa, ettei myyjä tietoisesti salli tupakan välittämistä alaikäisille. Lakimuutos myös kieltää tupakkatuotteiden esilläpidon 1.1.2012 alkaen ja tupakointikiellot laajentuivat koskemaan mm. perhepäivähoitopaikkoja ja ulkoalueilla järjestettävien yleisten tilaisuuksien katoksia ja katso-moita.

4.2 Tarkastusten sisällön määrittely

Tupakkalain mukainen myyntipaikan tarkastus sisältää mm. tupakan myynnin omavalvontasuunnitelman tarkastamisen, myyntikielto-opasteiden, mainonnan ja tupakkatuotteiden myyntipisteen tarkastamisen sekä tupakkatuotteiden aitouden ja jäljitettävyyden tarkastaminen. Tarkastuksessa käytetään Valviran laatimia tarkastuslomakkeita, jotka ovat myös Vati-tietojärjestelmän tarkastuslomakepohjina. Tupakkalakiin mahdollisesti tehtävät muutokset otetaan huomioon tarkastusta tehtäessä.

Ravitsemisliikkeissä, joissa on erillinen tupakointitila, tarkastetaan ovatko tarkastuksen kohteen tilat ja toiminta tupakkalaissa asetettujen vaatimusten

Mikäli ulkoalueella järjestettävään tapahtumaan tehdään tarkastus terveydensuojeluviranomaisen toimesta, tarkastuksella tarkastetaan myös se, että tupakkalain mukaista tupakointikieltoa noudatetaan tilaisuuksien katoksissa ja katsomoissa sekä muissa tilaisuuden seuraamiseen värittömästi tarkoitetuissa tiloissa.

Tarkastuksista tehdään tarkastuspöytäkirja valtakunnallisessa asiakastietojärjestelmässä (Vati) ja pöytäkirja lähetetään kohteeseen. Tarkastuspöytäkirjassa annetaan tarvittaessa ohjeita ja toimenpidekehotuksia, jotta lain edellytykset toteutuvat. Mikäli kohteen toiminnassa havaitaan epäkohtia eikä toimenpidekehotusta noudateta, annetaan kohteelle määräys korjata epäkohdat annetussa määräajassa. Tupakkalain mukainen tarkastus voidaan tehdä yhdessä elintarvike- tai terveydensuojelulain mukaisen tarkastuksen kanssa.

Tupakkalain mukainen valvonta on maksullista. Valvontaa koskevat maksut perustuvat myyntiluvan tai ilmoituksen käsittelyyn sekä myyntiluvan haltijaan tai ilmoituksen tekijään kohdistuvaan vuosittaiseen valvontamaksuun. Kaikki tupakkalain mukaisen valvonnan kustannukset katetaan vuosittaisista myynnin valvontamaksuista saaduilla tuloilla. Muu tupakkalain mukainen valvonta on näin ollen maksutonta.

4.2.1 Tupakkalain valvonnan painopisteet

Toiminnanharjoittajien omavalvonnan tukeminen

Tupakkalain valvonta tukeutuu viranomaisvalvonnan lisäksi toiminnanharjoittajien itse harjoittamaan valvontaan ja toiminnansäätelyyn ("omavalvonta"). Valvontakohteiden riskinarvioinnin näkökulmasta toiminnanharjoittajien omavalvonnalla ja sen toimivuudella on merkittävä rooli. Omavalvonnan toimivuuden arvioinnissa on mahdollista hyödyntää helposti saatavilla olevia työkaluja, jotka mahdollistaisivat ajantasaisen tilannearvion tekemisen omavalvonnan toimivuudesta yksittäisessä valvontakohteessa. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus pyrkii yhteistyössä muiden Uudenmaan valvontayksiköiden kanssa löytämään toimivia menetelmiä toiminnanharjoittajien omavalvonnan tukemiseen.

Yhteistyö ehkäisevän päihdetyön kanssa

Ympäristöterveydenhuollon yhteisen valtakunnallisen valvontaohjelman teemana on yhtenäinen valvonta ja yhteistyö. Tätä teemaa tukee tupakkalain valtakunnallisen valvontaohjelman toinen painopiste, yhteistyö ehkäisevän päihdetyön kanssa. Vuonna 2019 Ympäristökeskus toi sopijakunnille tietoon Terveysvalvonnan halukkuuden osallistua kuntien Hyte-ohjausryhmien toimintaan. Hyte-ohjausryhmien kautta voitaisiin kehittää yhteistyötä tupakkavalvonnan ja ehkäisevän päihdetyön kanssa.

Laittoman kaupan ehkäisy ja viranomaisten välinen yhteistyö

Tupakkatuotteiden vähittäismyyntipakkauksiin on tullut vaiheittain 20.5.2019 alkaen pakollisina ominaisuuksina turvaominaisuusmerkintä sekä jäljitettävyyssjärjestelmän mukainen yksilöllinen tunniste. Näiden pakkausmerkintöjen avulla pystytään varmistumaan tupakkatuotteen aitoudesta sekä jäljittämään tuote valmistuksesta aina vähittäismyyntiin asti. Uusien pakollisten merkintöjen tarkoituksena on ehkäistä tupakkatuotteiden laitonta kauppaa. Tupakkalain valtakunnallisen valvontaohjelmakauden painopisteinä ovat savukkeiden ja kääretupakkatuotteiden vähittäismyyntipakkausten uudet pakolliset merkinnät.

4.3 Valvontakohteet ja valvontakohteiden tarkastustiheys

Valviran valvontaohjelman mukaan tupakkatuotteiden myynti, mainonta ja esilläpito tulisi tarkastaa vähittäismyynti- ja tukkumyyntipaikoissa joka toinen vuosi. Ravintoloissa, joissa on erillinen tupakointitila, tupakointikieltojen ja rajoitusten noudattaminen tulee tarkastaa kerran kolmessa vuodessa.

Keski-Uudenmaan tupakan vähittäismyyntin valvontakohteet ja niihin suunniteltu tarkastustiheys on esitetty taulukossa 5. Kohteisiin tehdään tarvittaessa lisätarkastuksia, jos tarkastuskäynnillä on jouduttu huomauttamaan epäkohdista tupakkalain noudattamisessa.

Taulukko 5. Tupakkalain mukaisen valvonnan kohteet

Tupakkalain valvontasuunnitelma 2021		Kohteet lkm	Valviran määrittelemä tarkastustiheys (krt/vuosi)	Valviran määrittelyyn mukaiset tarkastukset lkm/vuosi	Suunniteltu tarkastustiheys (krt/vuosi)	Suunnitellut tarkastukset lkm/vuosi
Vähittäismyyntipaikat:	Jä	39	0,5	20	0,5	20
	Ke	33	0,5	16	0,5	16
	Mä	21	0,5	10	0,5	10
	Nu	31	0,5	15	0,5	15
	Tu	29	0,5	15	0,5	15
	yht.	153		76		76

4.4 Henkilöstöresurssit

Vuodelle 2021 tupakkalain tarkoitamiin viranomaistehtäviin on Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen alueella varattu yksi henkilötyövuosi.

Henkilöstöresurssit jaetaan seuraavasti:

Suunnitelmallinen valvonta	0,5 htv
Lupakäsittely, tupakointikiellot, neuvonta, toiminnan kehittäminen ja raportointi	0,5 htv

Vuonna 2017 uutena asiana tulivat asuntoyhteisöjen tupakointikiellot. Asuntoyhteisö voi hakea kunnalta tupakointikieltoa. Toistaiseksi tupakointikieltopäätöksiä on tehty vuosittain muutamia. Seuraavat vuodet näyttävät kuinka paljon päätökset ja niiden valvonta tulevat työllistämään.

4.5 Kunnan toimesta tapahtuva näytteenotto, näytteiden tutkiminen ja laboratoriot

Tupakkalain valvontaan ei sisälly Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa suunnitelmallista näytteenottoa vuonna 2021. Suunnitelmallisen näytteenoton puuttuessa ei käytettävää laboratorioita ole myöskään määritelty.

4.6 Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi

Valvontasuunnitelman toteutuminen arvioidaan vuosittain. Valvontasuunnitelman toteutumisista arvioidaan seuraavien tekijöiden osalta:

4.6.1 Tarkastusten määrä ja kattavuus valvontakohdetyypeittäin

Asiakastietojärjestelmästä kerätään vuosittain toteutuneet tarkastukset. Tarkastusten määrää verrataan suunniteltuun tarkastusmäärään. Jos edellä mainittujen tarkastusten määrässä on eroja, syyt kirjataan. Mikäli tavoitteisiin ei päästä, mainitaan mihin toimenpiteisiin aiotaan ryhtyä, jotta tavoitteisiin päästäisiin seuraavalla suunnitelmakaudella.

Tarkastusten kattavuutta arviotaessa lasketaan, montako kohdetta kaikista tupakkalain mukaisista valvontakohteista on tarkastettu vuosittain. Tarkastusten kattavuuden yhteydessä arvioidaan myös se, miten hyvin kohteille annettuja toimenpidekehotuksia on pystytty valvomaan.

4.6.2 Painopistealueiden valvonnan toteutuminen

Raportoinnissa arvioidaan, miten hyvin valvonnassa on huomioitu Valviran valtakunnalliset tupakkalain valvonnan painopistealueet.

4.6.3 Voimavarojen riittävyys

Voimavarojen riittävyyden arvioinnissa selvitetään, kuinka paljon voimavaroja on käytetty kunnan tupakkalain mukaiseen valvontaan ja verrataan sitä Valviran määrittelemään valvontatarpeeseen (toteumaluku= toteutunut valvonta/laskennallinen valvontatarve).

4.6.4 Raportointi

Valvontasuunnitelman toteutumisen väliarviointi tehdään valvontayksikön sisäisesti elokuussa. Lopullinen arviointi tehdään aina seuraavan vuoden tammikuussa ja se käsitellään maaliskuussa Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnassa. Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi lähetetään tiedoksi aluehallintovirastoon valvontavuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

5 Suunnitelma eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta sekä eläinlääkäripalveluista 2021-2023

5.1 Johdanto

Eläinlääkintähuoltolain (765/2009) 10 § mukaan kunnan on laadittava suunnitelma järjestämisestä eläinlääkäripalveluista sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä alueellaan. Suunnitelman tulee sisältää tiedot eläinlääkäripalvelun tuottamistavasta, saatavuudesta, laadusta ja mitoituksesta sekä valvontaan kuuluvista tarkastuksista, näytteenotoista ja muista toimenpiteistä. Palvelun mitoitusta suunniteltaessa on otettava huomioon yksityisten eläinlääkäripalveluiden tuottajien kunnan alueella tarjoamat palvelut.

Kunnan suunnitelmassa on otettava huomioon valtakunnallinen ohjelma ja alueellinen suunnitelma, ja se on arvioitava ja tarkistettava tarvittaessa, kuitenkin vähintään kolmen vuoden välein. Aluehallintovirasto ohjaa kunnan suunnitelman laatimista sekä valvoo ja arvioi sen toteutumista.

Kunnallisessa suunnitelmassa tulee kuvata miten kunnaneläinlääkäreille eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontatehtävien hoito on alueella järjestetty. Suunnitelmassa on esitettävä valvontakohteet, hyväksymismenettelyt, tarkastusten suunnittelu ja toteutus, näytteenotto, hallinnolliset pakkokeinot sekä valvonnan toteutumisen seuranta ja raportointi. Kunnan on suunnitelmassa osoitettava, että eläinlääkäripalvelut on järjestetty eläinlääkintähuoltolain vaatimusten mukaisesti.

Eläinlääkintähuollon soveltamisalaan kuuluvasta valvonnasta säädetään lisäksi mm.

- elintarvikelaissa (23/2006)
- eläintautilaissa (441/2013)
- eläinsuojelulaissa (247/1996)
- eläinten kuljetuksesta annetussa laissa (1429/2006)
- eläinten lääkitsemisestä annetussa laissa (387/2014)
- sivutuotelaissa (517/2015)

5.2 Toimintaympäristö

Eläinlääkintähuoltolain uudistuttua marraskuussa 2009 valtio ryhtyi ostamaan kunnilta eläinten terveyteen ja hyvinvointiin liittyvää viranomaisvalvontaa. Tavoitteena on ollut entistä selkeämmin erottaa valvontatehtävät eläinlääkäripalveluista ja perustaa kuntiin päätoimisia valvontaeläinlääkäriä virkoja. Valvontaeläinlääkärijärjestelmä on osoittautunut toimivaksi eli valvonta on parantunut sekä laadullisesti että määrällisesti. Kunnat järjestävät valtion vastuulla olevien eläintautien vastustamista ja eläinsuojelua koskevien tehtävien hoitamisen. Kunnille maksetaan näistä valvontatehtävistä todellisia kustannuksia vastaava korvaus valtion varoista.

Erityisesti eläinten hyvinvoinnin valvonnan toimivuus ja luotettavuus on korostetusti ollut esillä yhteiskunnallisessa keskustelussa viime vuosina ja jatkossa myös kuluttajien eettiset valinnat tulevat entistä enemmän ohjaamaan eläinten hyvinvointiin liittyvää keskustelua. Eläinsuojelulain kokonaisuudistus voi lähivuosina muokata valvonnan toimintaympäristöä.

Eläintautitilanne on säilynyt maassamme vastustettavien eläintautien osalta hyvänä huolimatta kansainvälisen eläinliikenteen kasvusta ja eläintautitilanteen huononemisesta lähialueilla, mikä osaltaan korostaa poikkeustilanteisiin varautumisen tärkeyttä.

Eläinlääkäripalvelujen tarpeeseen vaikuttavat tuotantoeläintilojen määrän edelleen jatkuva väheneminen ja tuotantoeläinten keskittyminen yhä suurempiin yksiköihin. Lemmit ovat tämän päivän yhteiskunnassa perheenjäsenen asemassa ja lemmikkeihin kohdistuville eläinlääkäripalveluille asetetaan yhä suurempia odotuksia ja vaatimuksia. Hevostaloudella on yhä kasvava rooli eläinlääkäripalvelujen käyttäjänä sekä elinkeino- että harrastetoimintana. Yksityisten eläinlääkäripalveluiden määrä ja palveluvalikoima kasvavat edelleen ja entistä suurempi osa eläinlääkäripalveluista on yksityisten tuottamia. Tämä on lisännyt keskustelua yksityisten ja kuntien roolista eläinlääkäripalveluiden tuottajina.

Maa- ja metsätalousministeriö on asettanut työryhmän, jonka tehtävänä on valmistella eläinlääkäripalveluja koskevien säännösten uudistamista. Työryhmän toimikausi päättyy 30.9.2021. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus seuraa säännösten uudistamista ja toimii mahdollisten uusien säännösten mukaisesti.

5.3 Toimintaympäristö Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueella

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus aloitti toimintansa huhtikuun alussa vuonna 2009. Isäntäkuntana toimii Tuusula. Asukas pohja alueella on n. 184 000 asukasta. Ympäristökeskukseen yhdistyivät ympäristöterveydenhuolto ja ympäristönsuojelu Järvenpäästä, Mäntsälästä ja Tuusulasta. Kerava liittyi mukaan 1.6.2009. Mäntsälän eläinlääkäripalvelut hankitaan virka- ja päiväystyöaikana ostopalveluna Helsingin yliopiston Tuotantoeläinsairaualta. Sopimus on voimassa vuoden 2021 loppuun. Vuoden 2013 alusta ympäristökeskuksen sopijakuntien määrä lisääntyi Nurmijärven liittyessä mukaan.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen kunnat Mäntsälää lukuun ottamatta muodostavat eläinlääkintähuollon päivystysalueen.

Valvontaeläinlääkärin virka on täytetty 1.8.2012 alkaen. Valvontaeläinlääkärin työtehtäviin kuuluvat eläinsuojeluasiat ja tarttuviin eläintauteihin liittyvät asiat.

5.4 Voimavarat

Kunnaneläinlääkäri on kunnassa virkasuhteessa toimiva eläinlääkäri, joka hoitaa eläinlääkintähuoltolain soveltamisalaan kuuluvia tehtäviä. Kunnaneläinlääkärin tehtävänimike voi olla muu kuin kunnaneläinlääkäri esim. valvontaeläinlääkäri, terveysvalvonnan johtaja tai hygieenikko. Tiettyjen lakien, kuten eläinsuojelu- ja eläintautilain nojalla kunnaneläinlääkäri on viranomainen.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palveluksessa työskentelee kahdeksan eläinlääkäriä: kolme hygieenikkoa, neljä praktikkoo ja valvontaeläinlääkäri. Hygieenikot ovat eläinlääkintähuollon päällikkö, terveysvalvonnan päällikkö sekä hygieenikkoeläinlääkäri. Eläinlääkintähuollon päällikkö vastaa eläinlääkintähuollon toteutumisesta ja toimii praktikkoeläinlääkäreiden esimiehenä. Sen lisäksi hän tekee elintarvikevalvonnan laitosvalvontaa ja siihen liittyviä muita tehtäviä noin 30-40 % työajastaan. Terveysvalvonnan päällikkö toimii terveysvalvonnan yksikön johtajana ja hänellä on muutamia elintarvikevalvonnan tarkastuskohteita. Hygieenikkoeläinlääkärin tehtäviin kuuluu elintarvikevalvonta (mm. laitosvalvonta ja maidontuotantotilojen hygieniatarkastukset) ja osittain sivutuotevalvonta.

Praktikkoeläinlääkärit hoitavat Järvenpään, Keravan, Nurmijärven ja Tuusulan alueella kotieläinten peruseläinlääkäripalvelut, kiireellisen eläinlääkäriavun, eläinten vientitodistukset sekä mahdollisuuksien mukaan päivystysaikana kiireelliset eläinsuojeluasiat ja tarttuviin eläintauteihin liittyvät tehtävät. Kunnalla ei ole velvollisuutta järjestää eläinsuojelu- eikä eläintautipäivystystä. Kaikilla praktikkoeläinlääkäreillä on samat vastuualueet ja kaikki tekevät kaikkia tehtäviä tarvittaessa minkä vaan ympäristökeskuksen sopijakunnan alueella.

Kunnan tulee ensisijaisesti järjestää kiireellinen eläinlääkäriapu alueellaan oleville kotieläimille kaikkina vuorokaudenaikoina. Tätä palvelua varten on olemassa riittävät resurssit. Toimialueen, lukuun ottamatta Mäntsälää, potilaista 93 % on pieneläimiä. Muille kuin hyötyeläimille järjestetään peruseläinlääkäripalveluja mahdollisuuksien mukaan kiireelliseltä eläinlääkäriavun antolta jäävällä ajalla. Sopijakuntien alueella sekä naapurikunnissa on useita yksityisiä eläinlääkäripalveluja tarjoavia yrityksiä.

Mäntsälän eläinlääkäripalvelut sekä virka- että päivystysaikana hoitaa Helsingin yliopisto. Tällä hetkellä oleva sopimus on voimassa vuoden 2021 loppuun.

Eläinsuojeluasiat ja tarttuviin eläintauteihin liittyvät tehtävät hoitaa pääosin Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen valvontaeläinlääkäri virka-aikana. Myös praktikkoeläinlääkärit tekevät edellä mainittuja tehtäviä varsinkin eläintautien osalta. Eläinsuojelutehtäviä tehdään valvontaeläinlääkärin kanssa yhdessä sekä valvontaeläinlääkärin poissa ollessa.

Ympäristökeskuksen palveluksessa on kolme (kaksi vakituista, yksi määräaikainen) pieneläinhoitajaa, jotka työskentelevät vastaanotoilla. Henkilöiltä vaadittava koulutus on pieneläinhoitajan ammattitutkinto. Pieneläinhoitaja toimii eläinlääkäreiden apuna. Praktikot huolehtivat, että hän tekee vain hoitajalle kuuluvia tehtäviä. Pieneläinhoitajalle kuuluvat tehtävät on kirjattu.

Vastaanottojen siivous ja muut huoltopalvelut hankitaan kuntien siivous- ja kiinteistöhuoltoyksiköiltä. Välinehuollon hoitavat pääosin. Tuusulan kunnan tietohallintoyksikkö huolehtii atk-palveluista. Eläinlääkintähuollon yksiköllä on käytettävissä toimistopalveluja ympäristökeskuksen hallinto- ja toimistosihtereiltä. Yhden toimistosihteerin työnkuvaan kuuluu mm. eläinlääkintähuollon asiat.

Päivystysrenkaassa on neljä päivystäjää. Vuosilomien ja tarvittaessa pidempien tai yhtäaikaisten koulutusten sekä sairauslomien ajaksi palkataan sijaisia. Eläinlääkintähuollon päällikkö vastaa edellä mainittujen sijaisten hankkimisesta. Äkillisissä tapauksissa sijaisten saaminen on erittäin

hankalaa sekä eläinlääkärien että hoitajan osalta. Praktikot ovat hankkineet ulkopuolisia eläinlääkäreitä hoitamaan päivystyksen puolestaan, mikäli eivät itse päivystä. Viime vuosina ulkopuoliset päivystäjät ovat tehneet suurimman osan päivystyksistä.

Eläinlääkäriammattin harjoittaja on velvollinen ylläpitämään ja kehittämään ammattitoiminnan edellyttämää ammattitaitoa sekä perehtymään ammattitoimintaansa koskeviin säännöksiin ja määräyksiin. Eläinlääkäriammattin harjoittajan työnantajan tulee luoda edellytykset sille, että ammattinharjoittaja voi osallistua tarvittavaan ammatilliseen täydennyskoulutukseen. (Laki eläinlääkäriammattin harjoittamisesta 29/2000, 18 §). Kunnaneläinlääkäri tulee olla laillistettu eläinlääkäri ja perehtynyt virkaan kuuluviin tehtäviin. (ElHL 16 §). Valvontatehtäviä tekevien eläinlääkäreiden on myös ylläpidettävä ammattitaitoaan osallistumalla tarvittavaan ammatilliseen täydennyskoulutukseen.

Kunta työnantajana huolehtii, että kunnaneläinlääkäri virkaan valitaan tehtävään päteviä henkilöitä. Kunnaneläinlääkäri virkaan edellytetään tutkintoon perustuvan ja erikseen myönnetyn pätevyuden lisäksi, että tehtävään valittavalla henkilöllä on riittävästi osaamista tehtävien hoitoon. Kunta varmistaa, että kunnan valvovilla viranomaisilla on riittävä ja asianmukainen hallintomenettelyjen tuntemus. Riittävään osaamiseen kuuluu myös tehtävien edellyttämä kielitaito. Tehtävänjaossa on huomioitava, että osa eläinlääkintähuollon tehtävistä on varattu ainoastaan eläinlääkäriin tehtäviksi. Esimerkiksi lääkkeiden luovutus vastaanotolta edellyttää aina eläinlääkäriin päätöstä asiasta samoin eläinlääkinnällinen tutkimus, eläimen taudinmääritys ja näihin liittyvistä hoidoista ja lääkityksistä päättäminen. Myös monet valvontatehtävät edellyttävät eläinlääkäriin tutkintoa. Kunta työnantajana huolehtii, että eläinlääkintähuollon henkilöstöllä on riittävät mahdollisuudet osallistua täydennyskoulutukseen.

Ympäristökeskuksessa terveystarkonnan ja eläinlääkintähuollon päällikön pätevyysvaatimuksena on eläinlääketieteen lisensiaatin tutkinto sekä elintarvikehygieenikotutkinto. Muiden eläinlääkärien pätevyysvaatimuksena on eläinlääketieteen lisensiaatin tutkinto. Sijaisiksi voidaan palkata myös eläinlääketieteen kandidaatteja, joilla on oikeus toimia kunnaneläinlääkäreiden sijaisena. Palkattavien eläinlääkäreiden tai eläinlääketieteen kandidaattien pätevyys tarkistetaan ennen virkamääräystä Ruokaviraston Eläinlääkärirekisterin tietopalvelusta.

Eläinlääkäreiden koulutustarpeet käsitellään vuosittain kehityskeskusteluissa ja yksikkökokouksissa ja koulutukset suunnitellaan huomioiden tuleva koulutustarjonta. Käytännössä kaikki vakituiset viranhaltijat sekä pitkäaikaiset sijaiset voivat osallistua yhteen tai kahteen työhön liittyvään maksulliseen koulutukseen vuodessa. Viranhaltijat osallistuvat aluehallintoviraston tai Ruokaviraston järjestämiin maksuttomiin koulutuksiin. Työnantajan hyväksymistä viikonloppukoulutuksista viranhaltijat saavat korvauksena palkallisen vapaapäivän/koulutuspäivä.

5.5 Tietojärjestelmät

Praktikkoeläinlääkäreiden käytössä on vuonna 2014 käyttöön otettu KliniQ-eläinlääkäriohjelma, joka sisältää ajanvarausohjelman, asiakasrekisterin, laskutuksen ja lääkekirjanpidon. Asiakasrekisteri on yhteinen kaikilla vastaanotoilla. Vuonna 2015 on otettu käyttöön nettiajanvaraus Tuusulan ja Nurmijärven vastaanotoilla. Sijaiset käyttävät samaa ohjelmaa ja kaikilla käyttäjillä on omat käyttäjätunnukset. Ohjelman varmuuskopiot ovat Tuusulan kunnan palvelimella, josta huolehtii kunnan tietohallinnon yksikkö, kuten kaikesta muustakin tietohallintoon liittyvistä asioista. Kaikki vakituiset ja sijaiset allekirjoittavat kunnan tietoturvasopimuksen.

Eläinlääkäreillä on vastaanotoiltaan yhteys Tuusulan kunnan tietoverkkoon. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen yhteiselle verkkoasemalle pääsevät kaikki ympäristökeskuksen työntekijät. Eläinlääkintähuollon yhteiseen kansioon on talletettu ohjeita ja lomakkeita. Praktikkoeläinlääkärit voivat lisäksi käyttää TerveKuu-asiakastietojärjestelmää. Eläinlääkäreillä on käytössään älypuhelimet.

TerveKuu-asiakastietojärjestelmään valvontaeläinlääkäri tallentaa tiedot eläinsuojelutarkastuksista. Eläinsuojelutarkastuksista tehdään tarkastuspöytäkirja tai päätös joko itsejäljentävälle lomakkeelle tai sähköisesti täytettävälle lomakkeelle. Eläinsuojeluasiakirjat säilytetään arkistonmuodostamissuunnitelman mukaisesti.

Eläintautitarkastuksiin liittyvät asiakirjat ovat joko praktikoilla tai valvontaeläinlääkärillä riippuen siitä kuka on asian hoitanut. Kaikki muut eläinlääkintähuoltoa koskevat asiakirjat ovat ympäristökeskuksen toimitiloissa joko yhteisessä arkistossa tai kullakin hygieenikkoeläinlääkärillä omansa.

TRACES-tietojärjestelmän (Trade Control and Expert System) käyttäjätunnukset ovat osalla eläinlääkäreistä. TRACES on kehitetty varmentamaan elävien eläinten ja eläintuotteiden jäljitettävyys ja valvonta niin EU maiden välisessä sisämarkkinakaupassa kuin tuonnissa EU:n ulkopuolisista maista.

Naseva- ja Sikava -tietojärjestelmiä käyttävät praktikot terveydenhuoltokäynneillään. Naseva on nauttilojen terveydenhuollon seurantajärjestelmä ja vastaavasti Sikava on terveydenhuollon seurantajärjestelmä sikaloille. Eläintenpitäjärekisterin käyttäjätunnukset ovat valvontaeläinlääkärillä ja eläinlääkintähuollon päälliköllä. Eläintenpitokieltorekisteriin hakee jokainen eläinlääkäri itse käyttäjätunnukset.

Eläinlääkärit osallistuvat tarpeensa mukaan tietojärjestelmiin liittyviin koulutuksiin.

5.6 Yhteistyö ja viestintä

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksella on viestintäsuunnitelma/-ohje ja viestintätiimi. Eläinlääkintähuollon toimialaan liittyvästä tiedottamisesta vastaa pääasiassa eläinlääkintähuollon päällikkö. Terveysvalvonnan toimialaan liittyvästä tiedottamisesta vastaa terveystieteen päällikkö. Myös praktikot ja valvontaeläinlääkäri voivat antaa toimialaansa koskevia tietoja tie-

dotusvälineille ja yleisölle. Eläintautiasioissa tiedotusvastuu on Ruokavirastolla tai aluehallintoviraston läänineläinlääkärillä. Erityistilanteiden tiedotuksessa toimitaan ympäristökeskuksen erityistilannesuunnitelman ja Tuusulan kunnan viestintäsuunnitelman mukaisesti.

Yhteydenpitoa muihin viranomaisiin tekevät kaikki ympäristökeskuksen eläinlääkärit asiasta riippuen.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksella on omat internetsivut, joiden ylläpidosta vastaa ympäristökeskuksen viestinnästä vastaavat henkilöt. Internetsivuilla on koottu keskeistä tietoa eläinlääkintähuollosta. Sivujen muokkaaminen tapahtuu helposti ottamalla yhteyttä pääkäyttäjiin. Pääkäyttäjät pääsevät myös Tuusulan kunnan internetsivuilla. Muiden sopijakuntien sivuilta on linkki ympäristökeskuksen sivuille ja haluttaessa tiedotteita sopijakuntien sivuille, tapahtuu se kuntien tiedottajien kautta.

5.7 Maksut

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta vahvistaa taksat. Ympäristöterveydenhuollon maksutaksaan sisältyvät myös eläinlääkintähuollon maksulliset suoritteet kuten maidontuotantotilojen hygieniatarkastus. Eläinlääkintähuollon maksutaksassa on vahvistettu klinikkamaksun suuruus. Löytöeläinten hoidosta peritään taksan mukaiset maksut. Keskitetystä päivystysaikaisesta maksullisesta yhteydenottopalvelusta peritään ympäristölautakunnan vahvistama maksu.

Praktikot noudattavat kunnalliseläinlääkäritaksaa eläinlääkäripalveluissa. Mäntsälän kunnalle eläinlääkäripalvelut hankitaan ostopalveluna. Sopimuksen mukaisesti palveluntuottaja perii asiakailta enintään tarjousasiakirjaan liitetyn hinnaston mukaiset asiakasmaksut. Palveluntuottajalla on oikeus sopimuskauden aikana muuttaa hintaa palvelun yleistä kustannuskehitystä vastaavasti.

Päivystysaikaisen maksullisen yhteydenottopalvelun puhelinpalveluhinta on arkisin klo 15-22 1,52 €/min ja klo 22-08 3,56 €/min. Viikonloppuisin ja arkipyhinä edellä mainittu halvempi hinta on voimassa klo 08-22 ja kalliimpi hinta voimassa klo 22-08.

Muut taksat on esitetty Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen internetsivuilla www.keskiuudenmaanymparistokeskus.fi. Tuotantoeläinsairaalan asiakasmaksut ovat nähtävissä tuotantoeläinsairaalan tiloissa.

5.8 Eläinten terveyden valvonta

Kunnan on huolehdittava eläintautilaissa, eläinsuojelulaissa, eläinten lääkitsemislaissa sekä sivutuotelainsäädännössä kunnaneläinlääkärille säädettyjen tai näiden lakien nojalla määrättyjen valvontatehtävien hoidon edellytysten järjestämisestä alueellisen suunnitelman ja valtakunnallisen ohjelman mukaisesti.

5.8.1 Eläintautivalmius

Epäily tarttuvan eläntaudin esiintymisestä voi syntyä pääsääntöisesti joko tilalla eläimen tai eläinryhmän kliinisten oireiden tai tuotannon tunnuslukujen muutosten perusteella tai näytteen tutkimuksen yhteydessä laboratoriossa. Kunnan- tai läänineläinlääkärin on viipymättä tutkittava eläin, jossa epäillään vastustettavaa tai uutta vakavaa eläntautia ja arvioitava, onko kyseessä epäily, joka on syytä varmistaa lisätutkimuksilla. Joskus päätöksen lisänäytteiden ottamisesta tekee Ruokavirasto. Epäilyn kynnyks on syytä pitää riittävän alhaisena, koska Suomen hyvä eläintautitilanne saattaa erityisesti lisääntyvän kansainvälisen eläinkaupan ja muun liikenteen vuoksi muuttua nopeasti. Jos kyseessä on virallinen eläntautiepäily, aluehallintovirasto voi antaa pito-paikalle välttämättömiä toimenpiteitä koskevan päätöksen taudin leviämisen estämiseksi. Päätöksen siitä, onko kyseessä virallinen eläntautiepäily, tekee aluehallintovirasto. Eläintautitilanteessa aluehallintoviraston on varmistettava toimenpiteet tartunnan leviämisen ehkäisemiseksi, taudin alkuperän ja levinneisyyden selvittäminen ja tapauksen jälkihoito sekä yhteistyö elinkeinon kanssa vahinkojen minimoimiseksi ja uusien tartuntojen torjumiseksi.

Kunnaneläinlääkärit ovat paikallistason viranomaisia eläntautivalvonnassa. Ruokavirasto ja aluehallintovirasto ovat laatineet yksityiskohtaiset toimintaohjeet helposti leviävien eläntautien varalta. Läänineläinlääkärillä on tarvittaessa oikeus määrätä kunnaneläinlääkäri toimimaan myös muun kunnan alueella aluehallintoviraston toimialueella ja Ruokavirastolla on vastaava oikeus koko maan osalta.

Valmiuseläinlääkärit ovat sellaisia kunnaneläinlääkäreitä, jotka ovat saaneet lisäkoulutusta helposti leviävien eläntautien vastustustyöhön. Valvontaeläinlääkäri toimii valmiuseläinlääkärinä ja osallistuu säännöllisesti valmiuskoulutuksiin ja eläntautikoulutuksiin.

Eläntautitapauksesta riippuen jaetaan tehtävien hoito kaikkien ympäristökeskuksen eläinlääkäreiden (myös hygieenikot) kesken. Tehtävien jakamisesta vastaa eläinlääkintähuollon päällikkö. Praktikoista vähintään yksi hoitaa kiireellisen eläinlääkäriavun antamisen ja kaikki ei-kiireelliset toimenpiteet siirretään muiden keskittyessä tarvittaessa eläntaudin torjuntaan. Eläinlääkäriavustaanotoilla on suojarusteita eläntautitapausten varalle.

5.8.2 Eläntautien ilmoittaminen

Jokaista eläinlääkäriä koskee velvoite ilmoittaa vastustettavan, ilmoitettavan tai uuden vakavan eläntaudin esiintymisestä tai epäilystä kunnaneläinlääkärille tai aluehallintovirastoon (EtL 15 §)

Lakisääteisesti vastustettavia eläntauteja ja ilmoitettavia eläntauteja koskee kunnaneläinlääkärin ja aluehallintoviraston velvollisuus ilmoittaa eläntaudin esiintymisestä tai epäilystä maa- ja metsätalousministeriön eläntautien ilmoittamisesta ja mikrobikantojen toimittamisesta annetun asetuksen (1010/2013) mukaisesti.

Kunnaneläinlääkäriä koskeva velvoite ilmoittaa erikseen lueteltujen zoonoosien esiintymisestä terveyskeskuksen tartuntataudeista vastaavalle lääkärille on kirjattu eläntautien ilmoittamisesta ja mikrobikantojen toimittamisesta annetun maa- ja metsätalousministeriön asetuksen (1010/2013) 15 §:ään.

Eläinlääkärin on ilmoitettava vastustettavan eläintaudin epäilystä tai todetusta taudista viipymättä. Yksityinen eläinlääkäri ilmoittaa kunnaneläinlääkärille tai aluehallintovirastolle ja kunnaneläinlääkäri ilmoittaa aluehallintovirastolle. Helposti leviävistä, vaarallisesta ja uudesta vakavasta eläintaudista on ilmoitettava välittömästi, myös päivystysaikana. Valvottavista ja MMM:n asetuksessa 1010/2013 luetelluista eläintauodeista on ilmoitettava seuraavana arkipäivänä. Muista ilmoitettavista eläintauodeista ilmoitetaan vain kuukausiyhteenvedossa. Vastustettavat ja ilmoitettavat eläintaudit on lueteltu lainsäädännön lisäksi Ruokaviraston internetsivuilla.

Praktikkoeläinlääkärit toimittavat itse oman kuukausiyhteenvedonsa aluehallintovirastolle kuukausittain.

Näytteenotto- ja lähetysohjeet eläintautitutkimuksiin löytyvät Ruokaviraston internetsivuilta.

Epäillessään vastustettavaa eläintautia praktikon tulee välittömästi ilmoittaa asiasta läänineläinlääkärille, valvontaeläinlääkärille ja eläinlääkintähuollon päällikölle. Päivystävän läänineläinlääkärin saa virka-ajan ulkopuolella tietää Ruokaviraston puhelinvastaajasta.

Praktikot ilmoittavat toteamansa zoonoosit eläinlääkintähuollon tai terveystalvonnann päällikölle. Eläinlääkintähuollon päällikkö ilmoittaa tietoonsa tulleista zoonooseista terveystalvonnann päällikölle ja päinvastoin. Samassa yhteydessä sovitaan ilmoittamisesta terveystalvonnansille. Terveystalvonnassa on toimiva ruokamyrkytys- ja epidemiatyöryhmä, jossa on edustettuina kaikkien kuntien tartuntataudeista vastaavat terveystalvonnansiset, joille tieto zoonooseista saadaan välitettyä ja tieto kulkee myös toisinpäin.

5.8.3 Pakollinen ja vapaaehtoinen terveystalvonta

Joillekin lakisäätisesti vastustettaville eläintauodeille on erillislainsäädännöllä säädetty terveystalvonnann vähimmäistasosta. Kana-, broileri- ja kalkkunaparvia, uudistuseläimiä tuottavia sikaloita ja keinosiemennyssonneja tai raakamaitoa tuottavia nautojen pitopaikkoja koskee pakollinen salmonellatalvonta. Pitopaikat voivat liittyä vapaaehtoiseen terveystalvontaan lampaiden ja vuohien maedi-visnan sekä scrapien varalta, tarhattujen hirvieläinten tuberkuloosin tai kalojen BKD:n varalta. (Vna 838/2013). Myös siipikarjan vientilaitoksilla on toteutettava erillistä terveystalvonta- ja näytteenotto-ohjelmaa.

Toiminta-alueella on tiedossa neljä-viisi lammastilaa, jotka kuuluvat lampaiden ja vuohien vapaaehtoiseen maedi-visna- ja scrapie-talvontaohjelmiin. Omistajat tilaavat terveystalvontaohjelmiin kuuluvat tilakäynnit praktikkoeläinlääkäreiltä.

Siipikarjan salmonellatalvontaohjelmaa noudattavia kanaloita on tiedossa yksi-kaksi. Praktikkoeläinlääkäri huolehtii viranomaisnäytteenotosta ja seuraa, että toimija ottaa ohjelmaan kuuluvat näytteet.

5.8.4 Muu eläintautitalvonta

Ruokavirasto pyytää vuosittain seurantanäytteiden ottamista erillisen suunnitelman mukaan. Suurin osa pyydetyistä näytteistä perustuu EU:n yhteiseen lainsäädäntöön, ja Ruokavirasto on raportointivelvollinen seurantaohjelmien toteutumisesta maa- ja metsätalousministeriölle ja Euroopan Unionille. Mikäli seurantanäytteiden ottopyyntö kohdistuu ympäristökeskuksen toimialueelle, ottaa näytteet tapauksesta riippuen joko valvontaeläinlääkäri tai praktikkoeläinlääkäri. Näytteiden otossa ja siihen liittyvissä asioissa noudatetaan Ruokaviraston antamia ohjeita ja aikatauluja.

Toimialueella on yksi hevosten alkiontuotanto- ja alkionkeräysryhmä sekä hevosten keinosiemennysasema Mäntsälässä, jota valvoo valvontaeläinlääkäri.

5.9 Sisämarkkinakauppa, vienti ja tuonti

5.9.1 Sisämarkkinatuonti

Aluehallintovirasto seuraa saapuvia eriä TRACES-järjestelmän avulla ja määrää kunnaneläinlääkäriin tarvittaessa tarkastamaan saapuneet erät. Kaikki Suomeen saapuneet märehitjät ja siat tarkastetaan Ruokaviraston ohjeiden mukaisesti kahden arkipäivän sisällä saapumisesta ja eläimiltä otetaan verinäytteet. Muiden erien osalta suositellaan tarkastamaan uusien toimijoiden osalta ensimmäinen saapunut erä ja seuraavien tarkastusten tarve arvioidaan ensimmäisen tarkastuksen perusteella. Kunkin toimijan osalta tulisi tarkastaa vähintään yksi saapunut erä vuodessa. Kunnaneläinlääkäri voi seurata saapuvia eriä TRACES-järjestelmässä ja tehdä saapuneiden erien tarkastuksia myös ilman aluehallintoviraston kehotusta. Virkaeläinlääkäriin on aina ryhdyttävä toimenpiteisiin, jos epäilee alueellaan olevan laittomasti tuotuja eriä.

Silloin kun sisämarkkinatuonnin terveystodistus on laadittu TRACES-järjestelmässä, niin erän tarkastus raportoidaan täyttämällä valvontaosio TRACES-järjestelmään. Valvontaosioon kirjataan tieto siitä, täyttääkö saapunut erä lainsäädännön eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevat vaatimukset. Jos erä ei ole hyväksyttävissä, niin silloin kirjataan erikseen tieto havaituista puutteista, esimerkiksi, jos terveystodistuksessa on virheitä sekä mahdolliset tehdyt toimenpiteet. Valvontaosio täytetään, vaikka puutteita ei olisikaan ja siinäkin tapauksessa, että erälle on tehty pelkkä asiakirjatarkastus.

Mikäli saapuva erä/eläin ei täytä ehtoja, ryhtyy valvontaeläinlääkäri tai praktikkoeläinlääkäri tai kummatkin yhdessä lainsäädännön mukaisiin toimenpiteisiin. Eläin käydään tarkastamassa ja tarkastuskertomus toimitetaan aluehallintovirastoon. Aluehallintovirasto tekee asiaan liittyvät hallintopäätökset.

Sisämarkkinavientiin liittyvät vientitarkastukset tekevät praktikkoeläinlääkärit, jotka myös myöntävät vientitodistukset. Sisämarkkinavientitodistuksia myönnetään pääasiassa hevosten vienteihin.

5.9.2 Vienti EU:n ulkopuolisiin maihin

Viejä pyytää kunnaneläinlääkäriltä tarkastusta ja selvittää vientiehdot. Viejän on varmistettava, että viennin kohdemaan vaatimat ehdot viennille täyttyvät. Jos kyseisten eläinten tai tuotteiden viennistä on tehty sopimus kohdemaan ja Suomen tai EU:n välillä, viennissä on noudatettava tämän sopimuksen ehtoja. Viejien on rekisteröidyttävä Ruokaviraston ylläpitämään viejäreki-steriin. Ennen todistuksen myöntämistä on varmistettava, että viejä on rekisteröitynyt kyseisen eläinlajin tai tuotteen viejäksi Ruokaviraston ylläpitämään viejäreki-steriin pyytämällä viejältä nähtäväksi tosite tämän rekisteriin jättämästä ilmoituksesta.

Praktikkoeläinlääkärit tekevät vientitarkastukset ja myöntävät vientitodistukset EU:n ulkopuoli-siin maihin kohdistuvien eläinten vientien osalta.

5.9.3 Tuonti EU:n ulkopuolisista maista

EU:n ulkopuolisista kolmansista maista tuotavat elävät eläimet ja eläinperäiset tuotteet saapu-vat Suomeen aina eläinlääkinnällisen rajatarkastusaseman kautta ja eläinlääkinnällisestä raja-tarkastuksesta tuojalle jää todisteeksi yleinen eläinlääkinnällinen tuloasiakirja eli CVED-todistus. Poikkeuksena ei-kaupallisina siirtoina matkustajan mukana kulkevat lemmikkieläimet saapuvat Tullin hyväksytyjen saapumispaikkojen kautta. Asianmukaisesti tuodut erät eivät yleensä ai-heuta toimenpiteitä alue- tai paikallistasolla. Joissakin tapauksissa tuonnin salliminen edellyttää erityistä jälkivalvontaa määräpaikassa. Tämä koskee tiettyjä TRACES järjestelmässä kanavoituja sivutuotteita sekä tuontiluvalla Suomeen tuotavia tutkimusnäytteitä. Eläinten kohdalla laitto-mien tuontien valvontatehtävät hoitavat pääosin praktikkoeläinlääkärit, osin valvontaeläinlää-käri.

Paikallinen valvova viranomainen eli kunnaneläinlääkäri saa tiedon EU:n ulkopuolisista maista tuotavista määräpaikassa erityisesti valvottavista eläin- ja tuote-eristä TRACES-järjestelmän vä-lityksellä. Praktikkoeläinlääkäri suorittaa saamansa tiedon perusteella tarvittavat toimenpiteet, kuten kanavoinnin kuittauksen 15 päivän sisällä tuotteen saapumisesta. Tarvittaessa tulevat ky-seeseen erän tarkastus määräpaikassa, eristys, näytteenotto tai muut lainsäädännön vaatimuk-set eläintautien leviämisen estämiseksi.

5.10 Eläinten hyvinvoinnin valvonta

Voimassa olevan eläinsuojelulainsäädännön noudattamista valvotaan eläinsuojelutarkastuk-sissa. Jos tarkastuksessa havaitaan, että eläinten suojelusta annettuja säädöksiä on rikottu, eläinsuojeluviranomainen ryhtyy lainsäädännön edellyttämiin pakkokeinoihin. Jos eläinsuojelu-viranomaisella on syytä epäillä, että eläinsuojelulainsäädäntöä on rikottu ja kun hän tekee eläin-suojelupäätöksen, hän on velvollinen tekemään asiasta ilmoituksen poliisille.

Epäiltäessä, että eläintä hoidetaan, kohdellaan tai käytetään eläinsuojelulain tai sen nojalla an-nettujen säännösten tai määräysten tai lopetusasetuksen vastaisella tavalla, aluehallintoviras-tolla, kunnaneläinlääkärillä, kunnan terveydensuojeluvallontaa hoitavalla viranhaltijalla, poliis-illa sekä aluehallintoviraston valtuuttamalla eläinsuojeluvallontajalla on oikeus tarkastuksen teke-miseen. Tarkastuksen tekijällä on oikeus päästä kaikkiin tiloihin, joissa eläimiä pidetään. Eläin-suojelutarkastuksen suorittajalla on oikeus tarvittaessa ottaa korvaukset tarkastusta varten

tarvittavia näytteitä. Käynnillä tarkastetaan paitsi itse eläimet ja eläinten pitopaikka ja pitopaikan olosuhteet, myös eläimiä varten tarkoitettu ruoka ja juoma sekä välineet ja varusteet. Käynnillä voidaan tarkastaa myös luvan- ja ilmoituksenvaraisen toiminnan edellyttämä eläinluettelo, tuotantoeläimiä koskeva kirjanpito sekä lopetusasetuksessa edellytetyt asiakirjat.

5.10.1 Epäilyyn perustuvat eläinsuojelutarkastukset ja luvan- ja ilmoituksenvaraisen toiminnan valvonta

Epäilyyn perustuvan eläinsuojelutarkastuksen tekee useimmiten kunnan virkaeläinlääkäri. Paikallisen eläinsuojeluviranomaisen pyynnöstä vastuu tarkastuksen ja päätöksen tekemisestä vaikeimpien eläinsuojelutehtävien osalta voidaan kuitenkin siirtää kunnalta läänineläinlääkärille. Kunta voi pyytää tapauksen siirtoa aluehallintovirastolle esimerkiksi tilanteessa, jossa toimija ei ole noudattanut hänelle toistuvasti annettuja kieltoja tai määräyksiä, ja kieltoa tai määräystä on tarvetta tehostaa uhkasakolla tai teettämishallalla. Kunta voi pyytää tapauksen siirtoa aluehallintovirastolle myös esimerkiksi tilanteessa, jossa tarkastuskohteessa on useita eläimiä, joiden osalta on tarve ryhtyä eläinsuojelulain 44 §:n mukaisiin välittömiin toimenpiteisiin eläinten hyvinvoinnin turvaamiseksi.

Tarkastuksia voidaan tehdä myös ilman epäilyä eläinsuojelulainsäädännön rikkomisesta sellaisiin paikkoihin, joissa toiminta edellyttää eläinsuojelulaissa tarkoitettua luvan hakemista aluehallintovirastolta tai ilmoituksen tekemistä aluehallintovirastolle. Tällaisia paikkoja ovat esimerkiksi sirkukset, eläintarhat ja -näyttelyt, eläinkaupat, pieneläinhuoneet, suuret kennelit sekä ravi- ja ratsastustallit, riistaeläintarhat, lihan, munien tai siitoseläinten tuotantotarhat sekä paikat joissa harjoitetaan eläinten lopetustoimintaa. Ilman epäilyä tarkastuksia saadaan tehdä myös eläinkilpailuihin ja muihin vastaaviin tilaisuuksiin.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa sekä epäilyyn perustuvien että ilmoitustenvaraisten kohteiden eläinsuojelutarkastukset tekee virka-aikana valvontaeläinlääkäri. Mikäli hän on estynyt, niin tarkastuksen tekevät praktikkoeläinlääkärit. Valvontaeläinlääkäri ja praktikkoeläinlääkäri tekevät osittain yhteistarkastuksia. Joissain tapauksissa eläinsuojelutarkastus tehdään yhdessä terveystarkastajan kanssa. Hevostallitarkastuksia tehdään välillä yhteistyössä ympäristövalvonnan kanssa, joka samalla tarkastaa lantala-asiat ja jätelain mukaiset asiat. Myös poliisia käytetään tälläkin hetkellä apuna osalla tarkastuksista. Läänineläinlääkäreiltä pyydetään apua vaikeimmissa tapauksissa.

Kunnalle ei ole velvollisuutta järjestää päivystystä virkatehtävien hoitoa varten. Mikäli kunnassa ei ole päivystävää virkaeläinlääkäriä, on eläinsuojelulain nojalla toimivaltainen viranomaispoliisi. Päivystysaikana kiireelliset eläinsuojelutapaukset hoitaa poliisi tai mahdollisuuksien mukaan päivystävä praktikkoeläinlääkäri. Sujuvaa yhteistyötä poliisin kanssa eläinsuojelutapauksissa tehdään sekä virka- että päivystysaikana.

Epäilyyn perustuvia eläinsuojelutarkastuksia tehdään tehtyjen ilmoitusten perusteella. Valvontaeläinlääkäri harkitsee ammattitaitonsa perusteella, onko ilmoituksen perusteella syytä tehdä tarkastus. Mikäli jo ilmoituksen perusteella käy ilmi, että asia ei ole eläinsuojelulain mukainen, niin ilmoittaja ohjataan ottamaan yhteyttä oikeaan tahoon.

Eläinsuojeluilmoitusten kiireellisyys arvioidaan ilmoitusta vastaanotettaessa. Kiireellisiksi luokitellut tarkastukset tehdään tapauksesta riippuen viimeistään 3 vuorokauden kuluessa ja ei-kiireellisiksi luokiteltujen tapausten käsittely aloitetaan viimeistään 14 vuorokauden kuluttua ilmoituksen saapumisesta.

Mikäli hygieenikkoeläinlääkäri tai valvontaeläinlääkäri havaitsevat tarkastuksillaan mahdollisia aluehallintoviraston vastuulle kuuluvia täydentävien ehtojen vaatimusten laiminlyöntejä, ilmoittavat he niistä mahdollisimman nopeasti aluehallintovirastolle. Laiminlyönnit voivat liittyä muihinkin asioihin kuin eläinsuojeluun.

Aluehallintovirastolla on tiedot niistä toimijoista, jotka ovat tehneet ilmoituksen ammattimaisesta toiminnastaan aluehallintovirastolle. Ammattimaisen toiminnan valvontaan ei ole niin paljon resursseja kuin toiminta vaatisi, sillä epäilyilmoitukset työllistävät valvontaeläinlääkäriä huomattavasti. Suurin osa ammattimaisesta toiminnasta toimialueella on hevostalleja. Luvan- ja ilmoituksenvaraista toimintaa valvotaan niissä puitteissa kuin pystytään.

Eläinsuojelulain 44 § mukaisissa kiiretoimenpiteissä eläimelle voidaan hankkia hoitoa muualta tai hoitaja taikka rehua tai muita eläimen hyvinvoinnin kannalta ehdottoman välttämättömiä aineita taikka, jos se ei ole mahdollista tai tarkoituksenmukaista, eläin voidaan lopettaa tai toimittaa teurastettavaksi taikka myydä huutokaupalla tai käyvistä hinnasta muuten. Pieneläinten osalta ympäristökeskuksella on sopimus eläinhoitolan kanssa tilapäisen hoidon järjestämisestä. Suurelainten kohdalla toimintatapa harkitaan tapauskohtaisesti.

Mikäli eläinkuljetusten reittisuunnitelmiin liittyviä tarkastuksia tulee tehtäväksi toimialueella, tekee tarkastukset ja niihin liittyvät toimenpiteet ensisijaisesti valvontaeläinlääkäri. Praktikkoeläinlääkärit auttavat valvontaeläinlääkäriä tarvittaessa.

5.11 Eläimistä saatavat sivutuotteet

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1069/2009 (sivutuoteasetus) ja sen täytäntöönpanosta annettu komission asetus (EU) N:o 142/2011 edellyttävät, että sivutuotteita käytävillä, käsittelevillä, varastoivilla ja hävittävillä laitoksilla ja toimijoilla on oltava toimivaltaisen viranomaisen hyväksyntä tai rekisteröinti. Valvontaviranomaiset määrittävät sivutuotelaissa 517/2015.

Kunnaneläinlääkärit valvovat Ruokaviraston vuosittaisen valvontasuunnitelman mukaisesti hyväksymiään ja rekisteröimiään laitoksia ja toimijoita sekä osaa Ruokaviraston hyväksymistä tai rekisteröimistä laitoksista. Aluehallintovirastolla ei ole valvonnan toimeenpanotehtäviä, vaan ne ohjaavat valvontasuunnitelman toteutumista alueellaan. (Sivutuotelaki 517/2015, 6 luku ja 49 §).

Kunnaneläinlääkäri hyväksyy toimialueellaan sivutuoteasetuksen mukaiset polttolaitokset, rinnakkaispolttolaitokset, johdettujen tuotteiden varastointilaitokset silloin, kun tuotteet on tarkoitus hävittää polttamalla tai hyväksytylle kaatopaikalle toimittamalla ja väliasteenlaitokset, joissa varastoidaan tai esim. suolataan, jäädytetään tai lajitellaan käsittelemättömiä sivutuot-

teita. Kunnaneläinlääkäri rekisteröi tekniset laitokset, johdettujen tuotteiden varastointilaitokset silloin, kun tuotteet on tarkoitettu tekniseen käyttöön, tilarehustamot, keräyskeskukset silloin, kuin ne eivät sijaitse teurastamon yhteydessä sekä toimijat, jotka käyttävät sivutuotteita erityisiin ruokintatarkoituksiin. Hyväksyntä- ja rekisteröintipäätökset on ilmoitettava välittömästi aluehallintovirastoon ja Ruokavirastoon.

Kunnaneläinlääkäri valvoo hyväksymiään ja rekisteröimiään laitoksia ja toimijoita. Kunnaneläinlääkäri valvoo myös Ruokaviraston hyväksymiä ja rekisteröimiä laitoksia, kuten käsittelylaitoksia, lemmikkieläinten ruokia valmistavia laitoksia ja rehusekoittamoita. Tarkastukset on pyrittävä mahdollisuuksien mukaan tekemään ennalta ilmoittamatta. Ruokavirasto määrittelee vuosittaisessa valvontasuunnitelmassa kunkin laitostyyppin osalta riskinarviointiin perustuen ne laitokset nimeltä, jotka Ruokaviraston ja kunnaneläinlääkäriin on vuoden aikana vähintään tarkastettava. Valvonnan teema ja painopiste voi vaihdella vuosittain. Mikäli valvontavuoden aikana todetaan tarkastuksen tarve jollakin suunnitelman ulkopuolisella laitoksella, tarkastus tehdään suunniteltujen tarkastusten lisäksi. Kunnaneläinlääkärit toimittavat valvontaan liittyvät tarkastuskertomukset mahdollisimman nopeasti tarkastuksen jälkeen tiedoksi aluehallintovirastolle sekä Ruokavirastolle. Mikäli tarkastuksella todettua puutetta ei saada poistettua kehotuksilla ja joudutaan käyttämään sivutuotelain mukaisia hallinnollisia pakkokeinoja, pakkokeinopäätökset toimitetaan aluehallintovirastolle sekä Ruokavirastolle.

Sivutuotelaitosten ja –toimijoiden valvonnan tekee valvontaeläinlääkäri Ruokaviraston ja Aluehallintoviraston ohjeiden mukaisesti. Valvontaeläinlääkäri käsittelee myös haaskojen käyttöön liittyvät ilmoitukset ja tekee tarkastukset sekä tekee tarkastukset silloin, kun epäillään, että raatja hävitetään säädösten vastaisesti keräilyalueella.

5.12 Eläinlääkäripalvelujen järjestäminen

Kunnan on järjestettävä arkipäivisin virka-aikana saatavilla oleva peruseläinlääkäripalvelu asukkaidensa pitämiä kotieläimiä varten sekä sellaisten yhteisöjen pitämiä kotieläimiä varten, joilla on kotipaikka sen alueella. Muita kuin hyötyeläimiä varten tämä palvelu on kuitenkin järjestettävä vain, jos palvelua ei ole muuten saatavilla yhteistoiminta-alueella. Kaikkia kunnan alueella pidettäviä hyötyeläimiä varten kunnan on kuitenkin järjestettävä arkipäivisin virka-aikana eläinlääkäriin käynnin eläintenpitopaikassa mahdollistava peruseläinlääkäripalvelu. Eläinlääkintähuoltolain mukaan hyötyeläimiä ovat alkutuotannossa ja muussa elinkeinotoiminnassa sekä ihmisille tarpeellisissa työsuorituksissa käytettävät eläimet. Hyötyeläimiä eivät lain perustelujen mukaan ole seura-, harrastus- tai kilpailutoiminnassa käytettävät eläimet.

Kunnan on järjestettävä kiireellistä eläinlääkäriapua kaikkia alueellaan vakinaisesti tai tilapäisesti olevia kotieläimiä varten kaikkina vuorokauden aikoina.

Eläinlääkintähuoltolaki rajaa asiakspiirin ulkopuolelle kiireettömän hoidon osalta esimerkiksi vapaa-ajan asuntojen omistajat, joiden virallinen kotikunta on muualla. Laki ei kuitenkaan estä tarjoamasta palveluja myös muille kuin oman kunnan asukkaille tai yhteisöille, jos resursseja on riittävästi eivätkä ulkopuolisille annetut palvelut heikennä oman kunnan asukkaiden palvelujen saatavuutta. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminta-alueella palvelut järjestetään so-pijakuntien asukkaiden kotieläimille.

Kunta ei ole velvollinen järjestämään peruseläinlääkäripalvelua muille kotieläimille kuin hyötyeläimille niiltä osin, kun yhteistoiminta-alueella olevat yksityiset eläinlääkärit tai eläinlääkäriasetmat tyydyttävät palveluiden kysynnän. Kunnan on omassa eläinlääkintähuollon suunnitelmassaan osoitettava, että yksityisiä eläinlääkäripalveluja on määrällisesti ja laadullisesti riittävinä ja keskeytyksettä saatavissa, jos kunta ei itse järjestä peruseläinlääkäripalvelua kaikille kotieläimille. Toiminta-alueen vastaanotoilla ei tarjota perustason ylittäviä palveluja

Erityisesti hevosten suhteen jako hyötyeläimiin ja ei-hyötyeläimiin voi olla ongelmallinen ja tulokinnanvarainen. Käytännössä kunnan on syytä varautua tuottamaan peruseläinlääkäripalvelu kaikille alueensa hevosille, jos varmuutta yksityisestä palvelutarjonnasta ei ole.

Eläinlääkintähuoltolain perusteluissa on hyötyeläimiksi luokiteltu matkailuelinkeinon liittyvät rekikoirat, ratsastuskouluissa pidettävät hevoset, viranomaistoiminnassa käytettävät eläimet, opaskoirat sekä sellaiset alkutuotannon elinkeinotoimintaan liittyvät eläimet, jotka ovat ammatimaisen toiminnan jatkumisen takaamiseksi pääsääntöisesti korvattavissa toisella samanarvoisella eläimellä.

Peruseläinlääkäripalvelulla tarkoitetaan eläinlääkäripalvelua, joka annetaan eläinlääketieteelliseen yleistutkimukseen tai kliiniseen tutkimukseen perustuen tavanomaisissa vastaanottotiloissa tai eläinsuojissa (ElHL 3 §). Lain perustelujen mukaan peruseläinlääkäripalveluja ovat eläimistä ihmisiin tarttuvien tautien ennaltaehkäisemiseksi tarpeelliset sekä tuotantotaloudellisesti, epidemiologisesti tai eläinsuojelullisesti perusteltavissa olevat eläinlääkäripalvelut.

5.13 Puhelinneuvonta, terveyden- ja sairaanhoito, lopetus ja todistukset

Suureläimet hoidetaan tiläkänneillä eläintenpitopaikoissa. Pieneläimiä varten on Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminta-alueella kolme kunnallista eläinlääkärin vastaanottoa: Järvenpään Kyrölässä, Tuusulan Hyrylässä ja Nurmijärven Kirkonkylällä. Vastaanotot palvelevat Tuusulan, Nurmijärven, Järvenpään ja Keravan asukkaita, jotka voivat käyttää valitsemaansa vastaanottoa. Mäntsälän kunnan asukkaita palvelee vastaanotto Tuotantoeläinsairaalan yhteydessä.

Vastaanottojen yhteystiedot löytyvät Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen internetsivuilta. Hyrylän vastaanoton puhelinaika on klo 8-10.30, Nurmijärven puhelinaika 8-10.30 ja Järvenpään vastaanoton ajanvarauksia otetaan vastaan klo 8-15 välillä. Mikäli eläinlääkäri tai pieneläinhoitaja on estynyt vastaamaan puhelimeen toimenpiteen takia, on puhelinvastaajassa viesti toimitaohjeista kiireellisissä sairastapauksissa. Mäntsälässä Tuotantoeläinsairaalan puhelinaika on klo 8-9, jonka jälkeen puhelut ohjautuvat päivystysnumeroon.

Kiireellisen eläinlääkäriavun palvelu asiakkaille turvataan jättämällä jokaiseen päivään riittävästi aikaa ns. akuuttipotilaille. Akuuttiaikojen määrä vastaanotottain määritellään eläinlääkintähuollon yhteisissä palavereissa ja sitä voidaan muuttaa tarpeen mukaan. Akuuttipotilaiden ajat annetaan pääsääntöisesti saman aamun ajanvarauksessa ko. päivälle.

Muina aikoina kuin kiireelliselle eläinlääkäriinavulle varattuina aikoina eläinlääkärit tekevät esim. kirjallisia töitä tai ottavat vastaan ajanvarauksella asiakkaita. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen praktikkoeläinlääkärit tarjoavat peruseläinlääkäripalveluita kaikille kotieläimille. Peruseläinlääkäripalveluun kuuluvaa sairaanhoitoa on kliinisesti sairaiden eläinten perustutkimus, hoitotarpeen arviointi ja hoito tai lähettäminen jatkohoitoon. Peruseläinlääkäripalveluun kuuluvat kirurgiset leikkaukset niiltä osin, kun leikkauksia peruseläinlääkärikoulutuksella pystytään suorittamaan tavanomaisissa vastaanottotiloissa, hoitotiloissa ja eläinsuojissa ilman erityistyövälineitä.

Peruseläinlääkäripalvelua suunnataan ennen kaikkea ennaltaehkäisevään toimintaan eläinten terveyden ja hyvinvoinnin ylläpidossa ja edistämisessä. Eri kotieläimille suoritettavat terveystarkastukset kuuluvat peruseläinlääkäripalveluun. Rokotukset, loishäädöt, kissojen sterilisaatiot ja kastraatiot sekä koirien kastraatiot ovat normaalia peruseläinlääkäripalvelua kuten myös märehitjoiden, sikojen ja hevosten hedelmällisyyteen liittyvät tarkastukset ja hoidot. Kotieläinten ja eläinlääkäriin vastaanotolle tuotujen luonnonvaraisten eläinten lopetus eläinsuojelullisista syistä sekä kotieläinten lopetus sairauden perusteella tai omistajan pyynnöstä kuuluu peruseläinlääkäripalveluun. Kotieläimen terveydentilan toteaminen ja todistaminen kliinisen perustutkimuksen perusteella esimerkiksi vakuutusyhtiötä, vientiä, tuontia tai sisämarkkinakauppaa varten sisältyy peruseläinlääkäripalveluun.

Kunnan velvollisuus ei kuitenkaan ole järjestää eläinlääkäriä praktiikkatehtäviin, joissa vaaditaan erityispätevyyttä tai -koulutusta. Eläinlääkäriin järjestäminen nautojen, sikojen tai hevosten keinosiemennysasemille tai eläinten kuntouttamiseen tähtääviin yrityksiin ei myöskään kuulu kunnalta vaadittavan peruseläinlääkintähuollon piiriin. Lemmikkieläinten keinosiemennystoiminta ei sisälly lakisääteiseen peruseläinlääkäripalveluun.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen omilla vastaanotoilla virka-ajan puhelut eivät ole maksullisia palveluita. Mäntsälässä Tuotantoeläinsairaalan ajanvarausaika klo 8-9 on asiakkaalle ilmainen ja sen jälkeen soittamisesta peritään asiakkaalta maksu.

5.14 Tuotantoeläinten terveydenhuolto

Kunnan on järjestettävä peruseläinlääkäripalveluun kuuluvat terveydenhuollon palvelut kotieläimille, joita varten on olemassa valtakunnallinen terveydenhuolto-ohjelma. Tällä hetkellä tällaisia ohjelmia ovat nautatiloille tarkoitettu Naseva sekä sikatiloille Sikava. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimialueen nauta- tai sikatiloilla terveydenhuoltosopimuksia on sekä kunnaneläinlääkäriin että muiden kuin kunnaneläinlääkäreiden kanssa. Terveydenhuoltopalvelut järjestyvät kysyntää vastaavasti. Tiloja on alueella vähän ja kunnaneläinlääkäriin kanssa tehtyjä sopimuksia on alle kymmenen. Terveydenhuoltopalvelujen kysyntä ei tule tulevaisuudessa kasvamaan tilojen lukumäärän vähetessä.

Helsingin yliopiston kanssa tehtyyn sopimukseen Mäntsälän eläinlääkäripalveluista sisältyy myös terveydenhuoltotyö.

5.15 Yksityinen palvelutarjonta

Keski-Uusimaa sijaitsee lyhyen matkan päässä pääkaupunkiseudulta, muusta Uusimaasta ja Päijät- sekä Kanta-Hämeestä, joissa yksityisiä pieneläinklinikoita ja hevosklinikoita on paljon. Yksityisiä, jatkuvasti auki olevia ja päivystäviä pieneläinlääkäriasemia on Vantaalla, Helsingissä sekä Hämeenlinnassa. Yksityisiä pieneläinklinikoita tai palveluja tarjoavia eläinlääkäreitä on jokaisessa Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen sopijakunnassa, osassa useampiakin. Yksityisiä klinikapalveluita on tarjolla myös suurelaimille esim. hevosille Hyvinkäällä, Espoossa, Porvoossa ja Helsingissä. Helsingin yliopiston Mäntsälän Tuotantoeläinsairaalaan voi virka-aikana lähettää lähetteellä vaativaa hoitoa tai leikkaushoitoa tarvitsevia tuotantoeläimiä. Yliopiston Viikin hevosairaalassa on virka-ajan ulkopuolella päivystys.

5.16 Kiireellinen eläinlääkäriapu, keskitetty yhteydenottopalvelu ja virkatehtävät virka-ajan ulkopuolella

Kunnan on järjestettävä kiireellistä eläinlääkäriapua kaikkia alueellaan vakinaisesti tai tilapäisesti olevia kotieläimiä varten kaikkina vuorokauden aikoina (ElhL 13 §).

Kiireelliseen eläinlääkäriapuun kuuluvat akuutisti sairaiden eläinten perustutkimus ja vähintään ensiapuluonteiset hoitotoimenpiteet. Kiireellistä eläinlääkäriapua ovat muun muassa nautojen poikimahalvaushoidot, hevosten konservatiiviset ähkyhoidot, eri kotieläinten akuutit tulehdus- ja kiputilat, ompelua vaativat haavat sekä sokin hoito, synnytysapu ja eläimen hengen pelastamiseksi välttämättömät kirurgiset leikkaukset niiltä osin, kun leikkauksia peruseläinlääkäriskoulutuksella pystytään suorittamaan tavanomaisissa vastaanottotiloissa ja eläinsuojissa ilman erityistyövälineitä. Keisarinleikkaus täytyy pystyä suorittamaan koirille, kissoille ja märehtijöille, ellei leikkausta tarvitsevia potilaita pystytä nopeasti lähettämään riittävän lähellä sijaitsevaan jatkohoitopaikkaan.

Pieneläinten luunmurtumissa on suoritettava välttämätön immobilisaatio. Kotieläinten ja eläinlääkäriin vastaanotolle tuotujen luonnonvaraisten eläinten lopettaminen eläinsuojelullisin perustein kuuluu kiireelliseen eläinlääkäriapuun. Kiireellisen eläinlääkäriavun tavoitteena on ensiaputyypinen toiminta, jolla pyritään hoitamaan eläimen henkeä ja hyvinvointia uhkaavat tapaukset ja varmistamaan, että potilaan tila ei kohtuuttomasti heikkene sen odottaessa virka-aikana annettavia palveluja.

Kunnan on järjestettävä päivystyspalvelu virka-ajan ulkopuolella tarvittavaa kiireellistä eläinlääkäriapua varten yhteistoiminnassa muiden kuntien kanssa yhtä tai useampaa seutu- tai maakuntaa vastaavalla päivystysalueella.

Seutukunnilla tarkoitetaan alueiden kehittämissä (602/2002) tarkoitettuja seutukuntia ja maakunnilla maakunnista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (147/1999) tarkoitettuja maakuntia. Eläinlääkintähuoltolain edellyttämien päivystysalueiden muodostaminen on kunnille pakollista, ja aluehallintovirastoilla on merkittävä rooli uuden päivystysaluejaon toteuttamisen ohjaamisessa. Tavoite on päivystysten organisoiminen vähintään maakunnan kokoisilla alueilla. Seutukuntatasoa voidaan soveltaa siirtymävaiheen ratkaisuna ja poikkeuksellisissa olosuhteissa.

Kiireellinen eläinlääkäriapu on päivystysalueella järjestettävä siten, että kotieläimiä, jotka ovat pienikokoisia ja voidaan siten vaikeuksitta kuljettaa eläinlääkäriin vastaanotolle, ja kotieläimiä, joille annettava eläinlääkäriapu edellyttää eläinlääkäriin käyntiä eläimenpitopaikassa, hoitaa pääasiassa eri henkilökunta. Tästä vaatimuksesta voidaan kuitenkin poiketa päivystysalueella, jonka eläintiheys on pieni tai jossa sellaisten kotieläinten, jotka ovat pienikokoisia ja voidaan siten vaikeuksitta kuljettaa eläinlääkäriin vastaanotolle, osuus kaikista päivystysalueella pidettävistä kotieläimistä on vähäinen tai se on muusta erityisestä syystä perusteltua (ElhL 13 §).

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toiminta-alueella kiireellinen eläinlääkäriapu virka-aikana annetaan kuntien vastaanotoilla ja Mäntsälän osalta ostopalveluna Tuotantoeläinsairaalan vastaanotolla. Päivystysaikana Helsingin yliopisto vastaa Mäntsälän päivystyspalveluista ja Järvenpää, Nurmijärvi, Kerava sekä Tuusula muodostavat päivystysalueen. Päivystäviä eläinlääkäreitä on neljä. Päivystyksiä tekevät suurelta osin ulkopuoliset päivystäjät, jotka ovat päivystyksen ajan virkasuhteessa kuntaan.

Päivystyksen eriyttämistä pien- ja suureläimiin ympäristökeskuksen omilla vastaanotoilla ei ole koettu tarpeelliseksi, sillä suureläimiä kaikista päivystysaikaisista potilaista on n. 11 % Hyötyeläinten kiireellinen päivystysaikainen hoito on pääasiassa ensisijaista pieneläinten hoitoon verrattuna tapauksesta riippuen. Kiireellistä apua tarvitsevat pieneläimet voi ohjata ottamaan yhteyttä yksityisiin eläinlääkäriasemiin silloin, kun kunnallinen eläinlääkäri hoitaa kiireellistä apua tarvitsevaa hyötyeläintä. Toistaiseksi kaikkien eläinten kiireellinen eläinlääkäriapu on pystytty järjestämään praktikoiden toimesta sekä virka-aikana että päivystysaikana.

Keskitetty yhteydenottopalvelu on ympäristökeskuksen toimialueella otettu käyttöön vuoden 2013 alusta. Päivystysaikana asiakkaat soittavat vain yhteen numeroon, joka yhdistyy aina päivystävälle eläinlääkärille. Mikäli eläinlääkäri on estynyt vastamaasta puhelimeen toimenpiteen takia, voi yhteydenottopyynnön jättää puhelinvastaajaan. Soittaminen päivystysnumeroon on asiakkaalle maksullista.

Kunnalle ei ole velvollisuutta järjestää päivystystä virkatehtävien hoitoa varten. Mikäli kunnassa ei ole päivystävää virkaeläinlääkärinä, on eläinsuojelulain nojalla toimivaltainen viranomaisen poliisi. Keski-Uudenmaan päivystävä virkaeläinlääkäri voi ehtiessään hoitaa eläinsuojelutehtävän päivystyksessä ja ainakin antaa neuvontaa poliisille.

Päivystys helposti leviävien eläintautien varalta on valtakunnallinen läänineläinlääkäripäivystys. Kaksi läänineläinlääkärinä päivystää aina samanaikaisesti ja kummankin toimialueena on koko Suomi. Kulloinkin päivystävän läänineläinlääkäriin saa tietää Ruokaviraston puhelinvastaajasta. Päivystävä läänineläinlääkäri voi ohjata kunnaneläinlääkäriin toimiin eläintautitapauksessa.

5.17 Ajanvaraus, saatavuus sekä palautteen kerääminen ja valitusten käsittely

Praktiikkatehtäviä ei ole sitovasti jaettu eläinlääkärien kesken, vaan kaikki hoitavat tarvittaessa kaikkia tehtäviä. Eläinlääkäreillä on kuitenkin mahdollisuus osaamisensa ja kiinnostuksensa mukaan painottaa hoitotyötään tiettyihin eläinryhmiin tai sairauksiin. Työtehtävien painotuksesta on sovittu eläinlääkintähuollon päällikön kanssa. Päivystyksissä kaikki praktikot hoitavat kaikkia eläimiä.

Kahden vastaanoton osalta ajanvarauksen hoitaa pieneläinhoitaja ja yhdellä vastaanotolla eläinlääkäri tekee ajanvarauksen itse omasta halustaan. Jokaiseen päivään on ajanvarausaikojen lisäksi jätetty tilaa kaikille eläinlääkäreille kiireellistä apua tarvitseville potilaille. Kiireellistä apua tarvitsevat potilaat luokitellaan kiireysasteen mukaisesti ja tapauksesta riippuen aika annetaan samaksi päiväksi tai seuraavan päivän aikana tai ajankohdasta riippuen ohjataan päivystykseen. Vuonna 2015 on otettu käyttöön nettiajanvaraus osalla vastaanotoista. Netistä voi varata ajan ennalta määritettyihin ei-kiireellisiin toimenpiteisiin.

Eläinlääkärin tavoitettavuus on pääasiassa hyvä. Kiireisissä tapauksissa voi jättää vastaajan viestin puhelinajan jälkeenkin. Mäntsälässä puhelut ohjautuvat ajanvarauksen jälkeen maksulliseen päivystysnumeroon.

Peruseläinlääkäripalvelun ja kiireellisen eläinlääkäriavun saatavuus on melko hyvä ja etäisyys tiloille kohtuullinen. Toiminta-alueen kunnat eivät subventoi sairaskäyntien ja terveydenhuoltokäyntien matkoista johtuvia kustannuksia. Ei-kiireellisille potilaille sairaudenhoitoon liittyvä sairaskäynti- tai vastaanottoaika järjestyy pääosin kuukauden sisällä. Kiireettömät terveydenhuolto- ja massatyökäynnit sekä terveille eläimille suoritettavat tietyt leikkaukset eivät kaikki aina järjesty alle kolmen viikon. Pääosa asiakkaista saa palvelun alle 50 km:n etäisyydeltä, Kiireellinen eläinlääkäriapu järjestyy pääosin 3 tunnin sisällä 90 % tapauksista ja päivystysaikana matka pitopaikkaan/vastaanotolle on alle 100 km

Ympäristökeskuksella on palautesivu kotisivuillaan, jossa voi antaa palautetta ympäristökeskuksen eri osa-alueilta. Lisäksi palautetta voi antaa eläinlääkintähuollon päällikölle sekä hoitaneelle eläinlääkärille. Mikäli asiakas kokee hoitovirheen tapahtuneeksi eläimensä osalta, ohjataan häntä viemään omalla kustannuksellaan asia käsiteltäväksi Eläinlääkintävahinkojen arviolautakuntaan. Mahdolliset korvaukset käsitellään erikseen arviolautakunnasta saatuun lausuntoon perustuen. Asiakkaan on mahdollista olla yhteydessä myös Ruokavirastoon tai aluehallintovirastoon eläinlääkärin toimintaan liittyen. Kunnan työntekijät ovat vakuutettu itsensä ja tekemänsä työn osalta.

5.18 Toimitilat ja välineresurssit

Eläinlääkäriavustajat sijaitsevat Järvenpäässä osoitteessa Neilikkakatu 20 C, 04420 Järvenpää, Nurmijärvellä osoitteessa Toreenintie 6, 01900 Nurmijärvi ja Tuusulassa osoitteessa Koskenmäenpolku 4 B 2, 04300 Tuusula. Mäntsälässä vastaanotto sijaitsee Tuotantoeläinsairaalassa osoitteessa Leissantie 41, 04920 Saarentaus.

Tuusulan, Nurmijärven ja Järvenpään vastaanottojen varustelu on kohtuullinen peruseläinlääkäripalveluita varten. Suurelänpraktiikan varusteet ovat vähäisemmät kuin pienelänpraktiikassa. Suurelänvarusteista osa on eläinlääkärien omia. Vastaanottojen välimatkat ovat lyhyet, jolloin vastaanottojen ja niiden välineiden käyttöä voidaan ohjata ajanvarauksella. Pieneläinten ultraäänilaite ja inhalaatioanestesia on yhdellä vastaanotolla, jossa työskentelee kaksi eläinlääkärinä. Muilla vastaanotoilla on ultraäänilaite. Vastaanotoilla ei ole autotallia. Järvenpäässä autolle on lämmitystolppa. Tuusulan vastaanotolle ei pysty sellaista rakentamaan. Välinehuoltoa varten on kohtuulliset tilat vastaanotoilla. Tuusulan vastaanotolla yöpymismahdollisuudet päivystäjälle ovat huonot. Järvenpäässä ja Nurmijärvellä on paremmat tilat. Kaikilla vastaanotoilla käy siivooja päivittäin. Eläinlääkärit huolehtivat itse vanhentuneiden lääkkeiden ja käytettyjen neulojen toimittamisesta asianmukaiseen käsittelyyn.

Lääkkeille on asianmukaiset säilytystilat ja huumausaineet on lukittavissa kaapeissa. Vastaanotoilla on pakastimet raatojen säilyttämistä varten. Eläinlääkärit ovat tehneet sopimukset tuhkasyrityksen kanssa, joka tyhjentää pakastimet sovitun aikataulun mukaisesti.

Yhteistoiminta-alueella ei ole kunnaneläinlääkärien käytettävissä hevosten pakkopilttuuta tai muuta tilaa hevosten hoitamista varten.

Kaikilla eläinlääkäreillä on käytössä asianmukaiset atk-välineet.

Mäntsälän vastaanotto sijaitsee Tuotantoeläinsairaalan yhteydessä ja on osa Yliopistolista eläinsairaala. Vastaanottotilat ja välineet ovat asianmukaiset ja riittävät peruseläinlääkäripalvelujen antamiseksi.

5.19 Ostopalvelu

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus ostaa ostopalveluna eläinlääkäripalvelut virka- ja päivystysaikana mäntsäläläisille Helsingin yliopistolta. Sopimus on voimassa vuoden 2021 loppuun.

Sopimuksen mukaisesti palveluntuottaja perii asiakkailta enintään tarjousasiakirjaan liitetyn hinnaston mukaiset asiakasmaksut. Palveluntuottajalla on oikeus sopimuskauden aikana muuttaa hintaa palvelun yleistä kustannuskehitystä vastaavasti. Palveluntuottajan on toimitettava asiakasmaksujen muutosilmoitus tilaajalle kirjallisesti vähintään kaksi kuukautta ennen hinnanmuutoksen voimaantuloa. Palveluntuottajan on esitettävä tilaajalle asianmukainen selvitys kustannusten kehityksestä ja hinnanmuutoksen syistä. Jos hinnanmuutoksesta ei päästä yksimielisyyteen, on tilaajalla oikeus purkaa sopimus.

Palveluntuottaja huolehtii siitä, että palvelun sisältö ja laatu ovat tilaajan laatiman tarjouspyynnön ja palveluntuottajan tarjouksen mukaisia koko sopimuskauden. Tilaajalla on oikeus seurata asiakastyytyväisyyttä. Tilaajalla on oikeus käydä tutustumassa palveluntuottajan toimintaan ja toimipaikkaan, milloin tahansa sopimuskauden aikana. Palveluntuottajan tulee pitää kirjaa asiakasreklamaatioista ja raportoida ne Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle kolmannesvuosittain.

5.20 Seuranta, arviointi ja raportointi

Ympäristöterveydenhuollon yhteinen valvontasuunnitelma hyväksytään kunnan ympäristöterveydenhuollosta vastaavassa monijäsenisessä toimielimessä. Yhteisen valvontasuunnitelman osana on luontevaa hyväksyä myös eläinlääkintähuollon suunnitelma, vaikka eläinlääkintähuoltolaki ei sitä erityisesti edellytä. Kunta päivittää eläinlääkintähuollon suunnitelmansa tarvittaessa, kuitenkin vähintään kolmen vuoden välein. Kunta arvioi suunnitelmansa toteutumista aina toimintavuoden päätyttyä ja laatii siitä arviointiraportin. On suositeltavaa, että raportin hyväksyy asianomainen lautakunta tai muu monijäseninen toimielin, joka myös käsittelee korjaustoimenpiteitä. Hyväksytty raportti lähetetään aluehallintovirastolle maaliskuun loppuun mennessä.

Ympäristökeskus tilastoi vuositasolla hoidettujen potilaiden määrät virka- ja päivystysaikana suur- ja pieneläinten osalta. Tilastointi tehdään eläinten kotikunnittain. Lisäksi tilastoidaan eläinsoojelukäyntien määrä.

Viranomaisten pyytämät raportit ja tilastot (esim. eläinsoojelutarkastuskertomukset ja –päätökset, tautiepäilyt, valvontatöiden laskut) toimitetaan niistä vastuussa olevan tahon toimesta asianomaiselle viranomaiselle.



Keski-Uudenmaan
YMPÄRISTÖKESKUS