

TUUSULAN KUNNAN SÄÄDÖSKOKOELMA



YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN TAKSA

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 3.11.2009 § 83
Voimaan 1.12.2009**

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 8.11.2011 § 96
Voimaan 1.1.2012**

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 12.3.2013 § 21
Voimaan 1.4.2013**

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.11.2015 § 149
Voimaan 31.12.2015**

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 16.1.2018 § 6
Voimaan 1.2.2018**

1 § Soveltamisala

- 1.1 Ympäristönsuojelulain (527/2014), vesilain (587/2011), merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) ja jätelain (646/2011) mukaisesta lupahakemuksesta, ilmoituksesta, valvonnasta tai muusta asiasta peritään käsittelymaksu tämän taksan mukaisesti.
- 1.2 Maa-aineslain mukaisesta maksullisista suoritteista määrätään maa-ainestaksassa, jossa määrätään myös maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukaisten yhteislupien käsittelystä ja valvonnasta perittävistä maksuista.

2 § Maksujen määräytymisperusteet

- 2.1 Ympäristönsuojeluviranomaisen maksut perustuvat keskimääräiseen omakustannusarvoon, joka sisältää asian käsittelystä viranomaiselle aiheutuneet kokonaiskustannukset.
- 2.2 Kokonaiskustannuksiin kuuluvat asian käsittelystä aiheutuvien erilliskustannusten lisäksi käsittelyn aiheuttama osuus hallinto-, toimitila- ja pääomakustannuksista sekä muista viranomaisen yhteiskustannuksista. Kokonaiskustannuksiin kuuluvat lisäksi asianosaisten kuulemisesta sekä hakeuksen ja päätöksen tiedottamisesta aiheutuvat kulut.
- 2.3 Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen asian käsittelyn omakustannusarvo on 53 euroa tunnilta.

3 § Lupien, ilmoitusten, valvonnan ja muiden asioiden käsittelymaksut

- 3.1 Lupien, ilmoitusten, valvonnan ja muiden asioiden käsittelystä perittävät maksut on esitetty liitteenä olevassa maksutaulukossa.

4 § Menettelyn laajuudesta johtuvat lisämaksut

- 4.1 Edellä 3 §:ssä mainitun maksun lisäksi peritään asian käsittelystä seuraavat lisämaksut:
- 1) asiantuntijaviranomaisen lausunto ja konsultti- tai asiantuntijaselvitys erillisen laskun mukaisesti
 - 2) ympäristönsuojeluasetuksen 13 §:n 2 momentissa tarkoitetun kuulemistilaisuuden tai katselmuksen järjestämisestä aiheutuneet kulut sekä 212 euroa tilaisuudelta
 - 3) jos toiminnan laajuuden tai sijainnin vuoksi on tarpeen ilmoittaa kuulutuksista useammassa kuin yhdessä sanomalehdessä peritään tästä aiheutuvista kustannuksista lisämaksua 300 euroa/lehti.

5 § Maksun alentaminen tai korottaminen

- 5.1 Mikäli asian käsittelyn vaatima työmäärä on merkittävästi keskimääräistä vähäisempi tai suurempi, voidaan käsittelymaksu määrätä enintään 50 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi tai suuremmaksi.

Käsittelymaksu voidaan määrätä taksan mukaista maksua pienemmäksi esimerkiksi, jos käytössä olevan varmennetun ympäristöasioiden hallintajärjestelmän tai muun vastaavan järjestelmän taikka energiasäästösopimuksien katsotaan vähentävän tarvetta selvittää toimintaa tai antaa tarkkailua ja seurantaa koskevia lupamääräyksiä. Vastaavasti eläinsuojan käsittelymaksua voidaan alentaa, mikäli kyseisellä tilalla toteutetaan maatalouden ympäristötukijärjestelmään liittyviä vapaaehtoisia vesiensuojelutoimenpiteitä.

- 5.2 Toiminnan olennaista muuttamista (YSL 29 §) tai luvan muuttamista (YSL 89 §) koskevan hakemuksen sekä ilmoituksen uudistamisen käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 50 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi.
- 5.3 Luvan tai ilmoituspäätöksen teknisluontoisesta muuttamisesta, selventämisestä tai muusta lupamääräysten vähäisestä muutoksesta, jonka vaatima työmäärä on merkittävästi keskimääräistä pienempi, voidaan käsittelymaksu määrätä enintään 70 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi.
- 5.4 Jos hakemus koskee sellaista toimintaa, jota koskevasta kuulutuksesta ilmoittamista sanomalehdessä on asian vähäisen merkityksen tai muutoin pidettävä ilmeisen tarpeettomana, vähennetään 3 §:n mukaisesta maksusta 600 euroa.

6 § Hakemuksen, ilmoituksen tai muun asian peruuttaminen tai raukeaminen

- 6.1 Mikäli hakija peruuttaa hakemuksensa, ilmoituksensa tai muun asian taikka asian käsittely kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa raukeaa muusta syystä ennen päätöksen antamista ja viranomainen on ryhtynyt oleellisiin toimiin hakemuksen käsittelemiseksi, peritään 3 §:n mukaisesta maksusta 35 prosenttia sekä muut hakemuksen käsittelystä aiheutuneet kustannukset 4 §:n mukaisesti.

7 § Hakemuksen tai ilmoituksen hylkääminen tai tutkimatta jättäminen

- 7.1 Hakemuksesta tai ilmoituksesta, josta on tehty hylkäävä päätös, peritään tämän taksan mukainen maksu. Mikäli hylkäävän päätöksen perusteet ovat niin selkeät, että asian laajemmalle käsittelylle ei ole ollut perusteita, voidaan maksu määrätä 50 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi. Lisäksi peritään muut hakemuksen käsittelystä aiheutuneet kustannukset 4 §:n mukaisesti.

- 7.2 Jos hakemus tai ilmoitus on päätetty jättää tutkittavaksi ottamatta, maksua ei peritä.

8 § Palautetun hakemuksen käsittelymaksu

- 8.1 Tuomioistuimen muutoksenhaun johdosta uudelleen käsiteltäväksi palauttaman asian tämän taksan mukaisesta käsittelymaksusta vähennetään, mitä samassa asiassa aikaisemmin annetusta ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksestä on peritty.
- 8.2 Jos tuomioistuin muutoksenhaun johdosta kumoaa päätöksen sen vuoksi, että hakija ei ole ollut hakemansa luvan tarpeessa, palautetaan mahdollisesti peritty maksu kokonaisuudessaan.

9 § Ympäristönsuojelulain mukaiset valvontamaksut

- 9.1 Ympäristönsuojelun valvontaohjelman mukaisesta tarkastuksesta ja muusta valvontaohjelmaan perustuvasta valvonnasta peritään taksan mukainen valvontamaksu.

Tarkastukseen kuuluu tarkastukseen valmistautuminen, keskimääräinen matka-aika, tarkastus ja tarkastuskertomuksen kirjoittaminen sekä valvontakohderekisterin ylläpito. Maksu peritään myös em. tarkastuksen perusteella tehdyistä uusintatarkastuksista. Tarkastuksen sisällöstä määrätään tarkemmin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmassa. Kohteen tarkastustiheys määräytyy riskinarvioinnin perusteella.

- 9.2 Valvontaohjelmaan kuuluvista vuosikertomusten ja tarkkailutulosten tarkastamisesta peritään valvontamaksu, joka perustuu tarkastamiseen käytettyyn työaikaan. Mikäli raporteja joudutaan pyytämään kehotuskirjeellä toiminnanharjoittajalta, maksua korotetaan 30 %.
- 9.3 Muusta valvontaohjelman mukaisesta säännöllisestä valvonnasta, kuten uusintatarkastuksesta, voidaan periä taksan mukainen maksu tai maksu asian käsittelyajan perusteella lasketun omakustannusarvon ja muiden asian käsittelystä aiheutuneiden erilliskustannusten perusteella.
- 9.4 Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteissa tehdyistä tarkastuksista, jotka johtavat kehotuksen, määräyksen tai kiellon antamiseen sekä niistä toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen kehotuksen, määräyksen tai kiellon valvo-

miseksi peritään taksan mukainen valvontamaksu. Maksullisuus koskee kaikkea toimintaa.

- 9.5 Rikkomukseen liittyvistä valvontatarkastuksista peritään valvontamaksu. Kyse on tällöin tarkastuksesta, joka tehdään hallintopakkomääräyksen (YSL 175, 176 §) tai keskeytyksen (YSL 181 §) noudattamisen valvomiseksi. Maksullisuus koskee kaikkea toimintaa.
- 9.6 Peruuttamatta jätetystä, sovitusta tarkastuksesta peritään käytetyn työajan mukaan 2 §:n mukainen maksu.

10 § Jätelain mukaiset valvontamaksut

- 10.1 Jätelain valvontasuunnitelman mukaisista määräaikaistarkastuksista ja muista säännöllisistä valvontatoimista peritään taksan mukaista valvontamaksua.
- 10.2 Tämän taksan mukainen valvontamaksu peritään myös tarkastuksista ja muista valvontatoimista, jotka ovat tarpeen roskaantumista koskevan siivousmääräyksen, jätelain 125 §:n yksittäisen määräyksen tai jätelain 126 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi.

11 § Vakuuspäätöksen maksu

- 11.1 Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelystä peritään lisämaksu, joka on 80 euroa.

12 § Maksun kohtuullistaminen tai määrääminen poikkeustapauksissa

- 12.1 Milloin tämän taksan soveltaminen johtaa luvan, ilmoituksen tai muun asian luonne ja merkitys huomioon ottaen kohtuuttoman suureen maksuun, voidaan erityisistä syistä käsittelymaksu määrätä 3 §:n mukaista maksua alhaisemmaksi. Maksun tulee tällöinkin kattaa viranomaiselle aiheutuneet 4 §:n mukaiset kustannukset ja sen tulee olla suuruudeltaan vähintään 30 prosenttia 3 §:n mukaisesta maksusta.
- 12.2 Milloin tämän taksan soveltaminen johtaa luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelyn laajuus ja työmäärä huomioon ottaen kohtuuttoman pieneen maksuun, voidaan erityistapauksissa käsittelymaksu periä 3 §:n mukaisista maksuista poiketen myös asian käsittelyajan perusteella lasketun omakustannusarvon ja muiden asian käsittelystä aiheutuneiden erilliskustannusten

perusteella. Tällöin maksun määräämiseen tulee liittää laskelmaperuste maksulle sekä erittely muista erilliskustannuksista.

- 12.3 Ympäristönsuojelulain 206 §:n 2 momentin ja jätelain 144 a §:n tarkoittamien mikroyritysten ja sellaisen luonnollisen henkilön, joka ei harjoita taloudellista toimintaa, valvontamaksu voidaan määrätä 25 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi.

13 § Maksusta, maksun palauttamisesta ja poikkeuksesta päättäminen

- 13.1 Maksusta, maksun palauttamisesta, maksun alentamisesta ja maksun lykäämisestä määrää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen pääasiallisesti koskevassa päätöksessä tai samanaikaisesti annettavalla erillisellä päätöksellä. Mikäli maksusta tehdään erillinen päätös, tulee päätös ja maksulippu lähettää maksuvelvolliselle samalla kun pääasiallisesti koskeva päätös.

14 § Maksun suorittaminen ja periminen

- 14.1 Maksu on suoritettava 14 vuorokauden kuluessa siitä, kun asiaa koskeva päätös on saanut lainvoiman. Viivästyneestä maksusta peritään kulloinkin voimassa olevaa viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentin mukaan.
- 14.2 Mikäli tämän taksan mukaista maksua ei muistutuksesta huolimatta ole maksettu, voidaan se periä ulosottoimena ilman erillistä tuomiota tai päätöstä.

15 § Taksan soveltaminen

- 15.1 Maksu määräytyy tämän taksan mukaisesti asioissa, jotka ovat tulleet viireille sekä joista on kuulutettu tai muuten annettu tieto asianosaisille taikka joiden peruste on syntynyt tämän taksan voimaantulopäivän jälkeen.

16 § Voimaantulo

- 16.1 Tämä taksa tulee voimaan 1. päivänä helmikuuta 2018.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on hyväksynyt tämän taksan päätöksellään 16. päivänä tammikuuta 2018 § 6

MAKSUTAULUKKO

YMPÄRISTÖLUPAA EDELLYTTÄVÄN LAITOKSEN TAI TOIMINNAN LUPAPÄÄTÖKSEN VALMISTELU		
YSL liite 1, taulukko 2; YSA 2 §	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
1. Metsäteollisuus		
1.1. muu puunsuojakemikaaleja käyttävä laitos kuin puun kyllästämö	75	4 575
2. Metalliteollisuus		
2.1. metallien tai muovien pintakäsittely elektrolyyttistä tai kemiallista menetelmää käyttäen	90	5 370
3. Energiatuotanto		
3.1. polttoaineiden polttaminen laitoksessa	60	3 780
4. Polttoaineiden valmistus taikka kemikaalien tai polttoaineiden varastointi tai käsittely		
4.1. puuta raaka-aineena käyttävä grillihiilen valmistuslaitos	55	3 515
4.2. nestemäisten polttoaineiden jakeluasema	60	3 780
4.3. muu polttonesteiden tai terveydelle tai ympäristölle vaarallisen nestemäisen kemikaalin varasto	70	4 310
4.4. kivihiilivarasto	55	3 515
5. Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta		
5.1 laitos tai toiminta, jossa käytetään orgaanisia liuottimia	60	3 780
6. Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto		
6.1. kivenlouhimo tai muu kuin maanrakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta	45	2 985
6.2. kiinteä tai tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo tai kalkkikiven jauhatus	45	2 985
Maa-ainelain ja ympäristönsuojelulain mukaisesta yhteislupien käsittelystä perittävästä maksusnta määrätään maa-ainestaksassa		
7. Mineraalituotteiden valmistus		
7.1. keramiikka- tai posliinitehdas	50	3 250
7.2. kiinteä betoniasema tai betonituotetehdas	60	3 780
7.3. kevytsoratehdas	50	3 250
8. Nahan tai tekstiilien laitosmainen tuotanto tai käsittely		
8.1. tekstiilien vesipesula tai kemiallinen pesula	45	2 985
9. Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus		
9.1. teurastamo	70	4 310
9.2. lihaa tai lihatuotteita käsittelevä tai jalostava laitos	70	4 310
9.3. kalaa tai kalastustuotteita käsittelevä tai jalostava laitos	60	3 780
9.4. perunaa tai juureksia käsittelevä tai niistä tuotteita jalostava laitos	50	3 250
9.5. vihanneksia, öljykasveja, melassia tai mallasohraa käsittelevä tai niistä tuotteita jalostava laitos	60	3 780
9.6. muu kuin kohdissa 9.4. ja 9.5 tarkoitettu kasviperäisiä raaka-aineita käsittelevä tai niistä tuotteita jalostava laitos, ei kuitenkaan kylmäpuristettua kasviöljyä valmistava laitos tai leipomo	60	3 780
9.7. panimo	65	4 045
9.8. siiderin ja viinin valmistus käymisteitse	65	4 045
9.9. muu kuin kohdissa 9.7 ja 9.8 kohdassa tarkoitettu virvoitus- tai alkoholijuomia valmistava laitos	50	3 250
9.10. rehua tai rehuvalkuaista valmistava tai sekoittava teollinen laitos	60	3 780
9.11. jäätelötehdas tai juustomeijeri	70	4 310
9.12. eineksiä valmistava laitos	65	4 045
9.13. pelkän maidon keräily-, käsittely- tai jalostuslaitos	60	3 780
9.14. makeistehdas	50	3 250
9.15. mallas-, alkoholi- tai virvoitusjuomien pakkaamo	60	3 780

YSL liite 1, taulukko 2; YSA 2 §	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
10. Eläinsuojat ja kalankasvatus		
10.1. eläinsuoja	40	2 720
10.2. turkistarha	40	2 720
11. Liikenne		
11.1. muu lentopaikka kuin lentoasema	90	5 370
11.2. linja-auto-, kuorma-auto- tai työkonevarikko	55	3 515
11.3. ulkona sijaitseva moottoriurheilurata	80	4 840
12. Jäte- ja jätevesihuolto		
12.1. maankaatopaikka	75	4 575
12.2. pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle	75	4 575
12.3. kotitaloudessa tai siihen rinnastettavassa toiminnassa syntyneen vaarallisen jätteen varastointipaikka tai vaaralliseksi jätteiksi luokiteltavien romuajoneuvojen tai käytöstä poistettujen sähkö- ja elektroniikkalaitteiden varastointipaikka	50	3 250
12.4. autopurkamo	75	4 575
12.5. ruhojen tai eläinperäisen jätteen käsittelylaitos	75	4 575
12.6. muu kuin kohdissa 12.1 - 12.5 tarkoitettu jätelain soveltamisalaaan kuuluvan jätteen ammattimainen tai laitosten käsittely	75	4 575
YSL liite 1, taulukko 2; YSA 2 §	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
13. Muu toiminta		
13.1. ulkona sijaitseva ampumarata	80	4 840
13.2. pysyvä, ulkona sijaitseva laitosten suihkupuhaluupaikka	40	2 720
13.3. kiinteä eläintarha tai huvipuisto	50	3 250
13.4. krematorio tai lemmikkieläinten polttolaitos	55	3 515
YSL 27 §:n mukainen ympäristölupaa edellyttävä toiminta	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
14. Jätevesien johtaminen, josta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai noron polaantumista	30	2 190
15. Toiminta, josta saattaa aiheutua eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta	35	2 455
YSL 28 §:n mukainen luvanvaraisuus pohjavesialueella	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
16.1. rekisteröitävä toiminta	60	3 780
16.2. muut YSL:n liitteen 1 ja 2 mukaiset, mutta niitä vähäisemmät toiminnot sekä kemiallinen pesula	30	2 190
REKISTERÖINNISTÄ JA ILMOITUSTA KOSKEVASTA PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄT MAKSUT		
	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
17. Ympäristönsuojelulain 11 luvun mukainen toiminnan rekisteröinti		
17.1. energiantuotantolaitos	20	1 060
17.2. asfalttiasema	20	1 060
17.3. polttonesteiden jakeluasema	20	1 060
17.4. kemiallinen pesula	15	795
17.5. toiminta, jossa käytetään orgaanisia liuottimia	20	1 060
17.6. betoniasemat ja betonistuotetehtaat	20	1 060
	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
18. Ympäristönsuojelulain 12 luvun mukaisten ilmoitusten käsittely		
18.1. Melua ja tärinää aiheuttava tilapäinen toiminta	15	795
- vähäinen toiminta	4	212
18.2. Koeluonteinen toiminta	20	1 060
18.3. Poikkeuksellinen tilanne	20	1 060

YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN VALVONNASTA PERITTÄVÄT MAKSUT		
19. Valvontaohjelman mukaisen säännöllisen valvonnan maksut	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
19.1. Määräaikaistarkastukset	10	530
19.2. Suunnitelmalliseen tarkastukseen liittyvä uusintatarkastus	5	265
19.2. Vuosikertomuksen tarkastaminen	2	106
19.3. Tarkkailutulosraportin tarkastaminen	1	53
20. Ympäristönsuojelulain muun kuin suunnitelmallisen valvonnan maksut	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
20.1. Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteisiin liittyvä tarkastus	7	371
20.2. Kehotuksen, hallintopakkomääräyksen tai keskeytyksen noudattamisen valvomiseksi tehtävä tarkastus	7	371
20.3. Muut toimenpiteet, jotka ovat tarpeen edellä mainitun kehotuksen, määräyksen tai kiellon valvomiseksi		53 €/h
YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAISET MUUT PÄÄTÖKSET		
21. Muiden asioiden käsittely	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
21.1. Tarkkailusuunnitelman ja sen muutosten käsittely ja hyväksyminen	15	795
21.2. Talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeaminen	4	212
21.3. Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä	4	212
21.4. Jäteveden johtaminen toisen alueella (YSL 158 §)	15	795
21.5. Muiden, kuin viranomaisen tai haittaa kärsivän asianosaisen vaatimuksesta vireillepannun ilmeisen perusteettoman asian käsittely	15	795
VESILAIN MUKAISET MAKSUT		
22. Vesilain mukaisten asioiden käsittely	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
22.1. Talousveden ottamisen rajoittaminen (VL 4:2 §)	10	530
22.2. Ojittusta koskevat erimielisyydet (VL 5:5 §)	10	530
22.3. Oikeus ojittaa toisen alueella (VL 5:9 §)	20	1 060
22.4. Muun kuin kuivatusveden johtaminen toisen ojaan (VL 5:14 §)	10	530
JÄTELAINLAIN MUKAISET MAKSUT		
23. Jätelain mukaisten asioiden käsittely	Keskimääräinen käsittelyaika (h)	Maksu euroa
23.1. Ilmoitus jätteiden keräilystä (JäteL 100 §)	4	212
23.2. Yksittäisen määräyksen antaminen (JäteL 125 §)	10	530
24. Jätelain säännöllinen valvonta		
24.1. Määräaikaistarkastus	7	371
24.2. Muu säännöllisen valvonnan valvontatoimi		53 €/h
25. Jätelain muu kuin suunnitelmallinen valvonta		
25.1. Roskaantuneen alueen siivoamisesta määräämiseksi tarpeellisista valvontatoimista (JäteL 75 §)	10	530
25.2. Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemista koskevan hallintopakkopäätöksen tekemiseksi tarpeellisista valvontatoimista (JäteL 126§)	10	530
25.3. Yksittäisen määräyksen, siivousvelvollisuuden tai muun hallintopakon valvomiseksi tehtävä tarkastus	7	371
25.4. muut toimenpiteet, jotka ovat tarpeen edellä mainitun määräyksen tai kiellon valvomiseksi		53 €/h
MUIDEN ASIOIDEN KÄSITTELY		
26. Muu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lakisääteisen tehtävän käsittely, euroa / tunti		53,00

KUNNAN YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN TAKSA

Perustelut

1. Yleistä

Taksassa on pyritty noudattamaan mahdollisimman pitkälle valtion maksuperustelainsäädännön periaatteita ja tavoitteita. Taksa mahdollistaa myös poikkeustilanteissa joustavan menettelyn ja tarvittavan maksujen kohtuullistamismahdollisuuden.

2. Taksan yksityiskohtaiset perustelut

1 § Soveltamisala

- 1.1 Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n, vesilain (587/2011) 18 luvun 12 §:n, merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 13 luvun 1 §:n ja jätelain (646/2011) 144 §:n mukaan kyseisten lakien mukaisten lupien, ilmoitusten ja muiden asioiden käsittelystä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa voidaan periä maksu, jonka perusteet tulee tarkemmin määrätä kunnan hyväksymässä taksassa.
- 1.2 Maa-aineslain mukaisesti perittävien maksujen perusteet ovat erilaiset, joten niistä hyväksytään erillinen taksa. Maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittelystä perittävä maksu määräytyy maa-aineslain mukaisesti.

2 § Maksujen määräytymisperusteet

- 2.1 Edellä 1.1 kohdassa mainittujen lainkohtien mukaan kunnalle perittävän maksun perusteiden on soveltuvien osin vastattava valtion maksuperustelakia (150/1992), jonka 6 §:n mukaan maksun suuruuden tulee vastata suoritteen tuottamisesta aiheutuvien kokonaiskustannusten määrää eli omakustannusarvoa
- 2.2 Valtion maksuperusteasetuksen (211/1992) 1 §:ssä on määriteltävä omakustannusarvoon kuuluvaksi suoritteen tuottamisesta aiheutuvien erilliskustannusten lisäksi myös asian käsittelyn aiheuttama osuus ns. yleishallintokustannuksista. Edelleen maksuperustelainsäädännön periaatteiden mukaan tulisi kaikki asian käsittelystä aiheutuvat kustannukset sisältyä taksan mukaisiin maksuihin. Tämän vuoksi myös asianomaisten kuulemisesta sekä hakemuksen ja päätöksen tiedottamisesta aiheutuvat kulut, kuten sanomalehti-ilmoituksesta aiheutuvat kulut, tulisi olla kiinteässä maksussa mukana.
- 2.3 Poikkeustapauksissa, kuten taksan 12 §:n 2 momentin mukaisissa tilanteissa, asian käsittelymaksun laskeminen asian käsittelyyn kuluneen työajan perusteella samoin kuin taksan liitteinä olevien maksutaulukoiden laskeminen edellyttää asian käsittelyn omakustannusarvon selvittämistä ja esittämistä taksassa.

3 § Lupien, ilmoitusten ja muiden asioiden käsittelymaksut

- 3.1 Keskimääräiseen käsittelyaikaan ja omakustannusarvoon sekä keskimääräisiin kuulemis- ja tiedottamiskustannuksiin perustuvat maksut esitetään taksan liitteenä olevassa maksutaulukossa.

4 § Menettelyn laajuudesta johtuvat lisämaksut

- 4.1 Erilaisten laitosten ja toimintojen lupien tai ilmoitusten käsittely voi lisäselvitysten ja asianosaisten kuulemiseen laajuuden osalta poiketa merkittävästi toisistaan. Tämän vuoksi on perusteltua ottaa taksaan mukaan mahdollisuus periä asiantuntijaviran-

omaiselta hankittavasta lausunnosta aiheutuneet kustannukset. Myös mahdollisesti tarvittavan konsultti- tai muun asiantuntijaselvityksen kustannukset on tarvittaessa oltava mahdollisuus periä hakijalta.

Ympäristönsuojeluasetuksen 13 §:n 2 momentin mukaan lupaviranomainen voi tarvittaessa lupa-asian selvittämiseksi järjestää kuulemistilaisuuden tai järjestää katselun hallintomenettelylain säännösten mukaisesti. Tällaisten tapausten varalta on perusteltua taksassa olla mahdollisuus periä niistä aiheutuneet tilavuokra-, matka- ja muut vastaavat erikseen laskutetut kulut hakijalta sekä lisämaksu tilaisuuksien järjestämisestä viranomaiselle aiheutuneiden muiden kustannusten johdosta.

Toiminnan laajuus tai sijoittuminen toiminta-alueella saattaa edellyttää kuulutusten julkaisemista, pääsäännöstä poiketen, useammassa kuin yhdessä sanomalehdessä. Tällöin on perusteltua periä maksua lisäilmoituksista aiheutuvista kustannuksista.

5 § Maksun alentaminen tai korottaminen

- 5.1 Merkittävästi keskimääräistä vähäisemmän tai suurempi asian käsittelyn vaatiman työmäärän perusteella maksua voitaisiin tarvittaessa alentaa tai korottaa. Tämä tulee ratkaista tapauskohtaisesti ja päätökselle on esitettävä perustelut.

Ympäristönsuojeluasetuksen 3 §:n mukaan lupahakemuksessa tulee esittää selvitys käytettävästä energiasta ja sen käytön tehokkuudesta sekä mahdollisesta ympäristöasioiden hallintajärjestelmästä ja edelleen 15 §:n 2 momentin mukaan lupapäätöksen ratkaisuosassa on tarvittaessa käytävä ilmi, miten ympäristöasioiden hallintajärjestelmät tai energiansäästösopimuksiin perustuvat toimet ja raportointi on otettu huomioon lupamääräyksiä annettaessa. Tällaisten sopimusten ja järjestelmien voidaan katsoa vähentävän viranomaisen selvittämis- ja määräystenantotarvetta ja siten pienentävän asian vaatimaa käsittelyaikaa, joten näiden perusteella maksua voidaan alentaa.

Maatilojen osalta ympäristötukijärjestelmän mukaisten vapaaehtoisten vesiensuojelutoimenpiteiden toteuttaminen vähentää viranomaisen tarvetta selvittää lupakäsittelyssä erikseen näitä asioita ja toisaalta tällaisten tilojen osalta lupahakemuksen edellyttämien selvitysten ja tietojen saanti on helpompaa. Tällaisten tilojen osalta maksua voitaisiin alentaa.

- 5.2 Toiminnan olennaista muuttamista tai luvan muuttamista taikka uudistamista koskevan asian käsittely saattaa usein olla työmäärältään joko uuden luvan käsittelyä vastaava tai sitten merkittävästi vähäisempi. Jos työmäärää voidaan pitää merkittävästi vastaavaa uuden luvan käsittelyä pienempänä, voidaan maksua alentaa.
- 5.3 Luvan tai ilmoituspäätöksen teknisluontoinen muuttaminen, selventäminen tai muu lupamääräysten vähäinen muutos on yleensä työmäärältään huomattavan vähäinen verrattuna normaalikäsittelyyn, joten tällaisissa tapauksissa on perusteltua alentaa maksua.
- 5.4 Ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaan ympäristölupahakemusta koskevasta kuulutuksesta on ilmoitettava ainakin yhdessä toiminnan vaikutusalueella yleisesti leviävässä sanomalehdessä, jollei asian merkitys ole vähäinen tai ilmoittaminen on muutoin ilmeisen tarpeetonta. Vastaavin perustein lain 85 §:n mukaan tulee tieto päätöksestä julkaista sanomalehdessä. Edelleen lain 118 - 120 §:ien mukaisen ilmoituksen vireiläolosta on ilmoitettava ja kuultava asianosaisia hallintolain säännösten mukaisesti. Myös näissä tapauksissa saattaa olla joissain tapauksissa tarpeen ilmoittaa asiasta sanomalehdessä.

Sanomalehti-ilmoituksen julkaiseminen on pääsääntö ja siitä aiheutuvat kustannukset sisältyvät taksan mukaisesti maksuihin. Ainoastaan poikkeustapauksissa, mikäli asian merkitys on vähäinen tai ilmoittaminen on muutoin ilmeisen tarpeetonta, voidaan il-

moitus jättää julkaisematta. Näitä tapauksia varten on perusteltua taksassa olla mahdollisuus vähentää maksusta siihen sisältyvät keskimääräiset kuulemiskustannukset.

6 § Hakemuksen, ilmoituksen tai muun asian peruuttaminen tai raukeaminen

- 6.1 Asian käsittely kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa voi raueta siksi, että hakija peruuttaa hakemuksensa, ilmoituksensa tai muun asian taikka asia voi raueta muusta syystä ennen viranomaisen päätöksen antamista. Tällaisten tapausten osalta voisi olla kohtuullista alentaa käsittelymaksua. Usein tällaisissa tapauksissa viranomainen on ryhtynyt oleellisiin toimiin hakemuksen käsittelemiseksi tai asian käsittely on saatu lähes valmiiksi. Tällaisissa tapauksissa on perusteltua periä hakemuksen käsittelystä aiheutuneet 4 §:n mukaiset kustannukset sekä erikseen määrättävä vähimmäisosuus 3 §:n mukaisesta maksusta.

7 § Hakemuksen tai ilmoituksen hylkääminen tai tutkimatta jättäminen

- 7.1 Hylkävään päätöksen käsittely vaatii vastaavat selvitykset ja usein huomattavasti laajemmat perustelut kuin myönteisen päätöksen käsittely. Tämän vuoksi on perusteltua periä hylkävästä päätöksestä sama maksu kuin myönteisistäkin päätöksistä. Joissain tapauksissa hylkäysperuste on niin ilmeisen selvä, että asian käsittelyyn ei mene paljonkaan aikaa. Tällaisissa tapauksissa tulee olla mahdollista alentaa maksua.
- 7.2 Päätös hakemuksen tai ilmoituksen jättämisestä tutkittavaksi ottamatta tapahtuu yleensä nopeasti, koska tällaiset asiat ovat yleensä täysin selkeitä. Tällaisissa tapauksissa maksun perimiselle ei ole perusteita.

8 § Palautetun hakemuksen käsittelymaksu

- 8.1 Mikäli tuomioistuin muutoksenhaun johdosta palauttaa asian uudelleen käsiteltäväksi, asian käsittelyä käytännössä jatketaan siitä, mihin se jäi aiemmassa käsittelyssä. Tämän vuoksi taksan mukaisesta käsittelymaksusta tulee vähentää, mitä samassa asiassa aikaisemmin annetusta ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksestä on peritty.
- 8.2 Mikäli tuomioistuin muutoksenhaun johdosta kumoaa päätöksen sen vuoksi, että hakija ei ole ollut hakemansa luvan tarpeessa, on kohtuullista palauttaa hakijalle mahdollisesti peritty maksu kokonaisuudessaan. Tällaisessa asiassa voidaan katsoa tilanteen johtuneen osittain myös viranomaisen virheellisistä tulkinnoista, jolloin maksun palauttamiselle on myös tämä vuoksi perusteet.

9 § Ympäristönsuojelulain mukaiset valvontamaksut

- 9.1. Ympäristönsuojelulain 205 §:n 2 momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksua valvontaohjelmassa esitetyistä säännöllisen valvonnan toimenpiteistä. Maksua voidaan periä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulle kuuluvien rekisteröitävien ja luvanvaraisten toimintojen valvonnasta, joka on esitetty valvontaohjelmassa. Maksun suuruus ja sen perusteet määritetään kunnan hyväksymässä taksassa. Toiminnanharjoittajat ovat oikeutettuja saamaan tietoonsa oman toimintansa valvontamaksun määräytymisen perusteet (valvontaluokka, muut valvontatoimenpiteet).
- 9.2. Maksullisia voivat olla valvontatarkastusten lisäksi laitosten muu valvontaohjelmaan perustuva säännöllinen valvonta, kuten vuosikertomuksen ja tarkkailutulosten tarkistaminen (YSL 168 ja 205 §, HE 214/2013 vp, YSL 168 ja 205 §:n yksityiskohtaiset perustelut). Taksataulukossa esitetty suppea vuosi- ja tarkkailukertomusten tarkastamisen taksa tarkoittaa tilannetta, jossa työmäärä normaalia vähäisempi. Näin on esi-

merkiksi tällöin, kun raportti sisältää vain yksittäisiä tietoja eikä raportin perusteella ole tarvetta jatkotoimenpiteille. Mikäli toiminnanharjoittaja ei oma-aloitteisesti toimita tarkkailuvelvoitetuloksia määrätynä aikana, ja niitä joudutaan pyytämään, lisääntyneen työmäärän vuoksi taksaa on perusteltua korottaa.

- 9.3. Myös muusta valvontaohjelman mukaisesta säännöllisestä valvonnasta, kuten uusintatarkastuksesta on mahdollista periä maksu (YSL 168 ja 205 §, HE 214/2013 vp, YSL 168 ja 205 §:n yksityiskohtaiset perustelut).
- 9.4. Ympäristönsuojelulain 205 §:n 2 momentissa säädetään myös muusta maksullisesta valvonnasta, joka voi koskea myös muuta kuin luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa. Maksua voidaan periä onnettomuus-, häirtä- ja rikkomustilanteita koskevista tarkastuksista ja muista valvontatoimenpiteistä, jos ne johtavat kehotuksen, määräyksen tai kiellon antamiseen. Maksullisia ovat myös valvontatoimet ja tarkastukset, jotka ovat tarpeellisia annetun kehotuksen, määräyksen tai kiellon valvomiseksi.
- 9.5. Valvontamaksua voidaan periä myös rikkomuspohjaisesti. Maksullisia ovat tällöin hallintopakkomääräyksen (YSL 175, 176 §) tai keskeytyksen (YSL 181 §) noudattamisen valvomiseksi tehty tarkastus. Myös tämä maksullisuus koskee kaikkea toimintaa.
- 9.6. Peruuttamatta jätetystä, sovitusta tarkastuksesta peritään maksu, koska tarkastukseen valmistautumiseen ja matka-aikaan on kulunut työaikaa. Tämän jälkeen tehtävästä toteutuvasta määräaikaistarkastuksesta peritään taksataulukon mukainen maksu.

10 § Jätelain mukainen valvonta

- 10.1 Jätelain valvonnan maksullisuudesta säädetään jätelain 144 §:ssä. Jätelain edellyttämän valvontasuunnitelman mukaisista rekisteröitävän toiminnan valvonnasta voidaan periä maksua. Jätelain valvontasuunnitelma on liitetty osaksi ympäristönsuojelulain mukaista valvontasuunnitelmaa ja -ohjelmaa.
- 10.2 Valvontamaksua voidaan periä myös muusta jätelain valvonnasta. Nämä maksut koskevat kaikkia eivätkä ole rajoitettuja vain rekisteröitäviin toimintoihin. Maksullisia ovat tarkastukset ja muut valvontatoimet, jotka ovat tarpeen roskaantumista koskevan siivousmääräyksen, jätelain 125 §:n yksittäisen määräyksen tai jätelain 126 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi.

11 § Vakuuspäätöksen maksu

- 11.1 Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi hakijan pyynnöstä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Tällaisen vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelyssä viranomainen joutuu selvittämään mm. tekeekö toiminnan käynnistäminen muutoksenhaun hyödyttömäksi, mitä mahdollisesti tarvittava ympäristön ennallistaminen tulisi maksamaan ja minkä laatuinen vakuus voidaan hyväksyä. Tällaisissa tilanteissa on perusteltua periä hakijalta lisämaksu, jonka suuruus perustuu arvioon harkinnan vaatimasta ajasta.

12 § Maksun kohtuullistaminen tai määrääminen poikkeustapauksissa

- 12.1 Taksan mukaisen maksun soveltaminen saattaa joissain tapauksissa asian luonne tai merkitys huomioon ottaen johtaa kohtuuttoman suureen maksuun, jolloin tulee olla mahdollisuus erityisistä syistä määrätä maksu taksasta poikkeavasti. Tällaisia erityisiä syitä on määritelty maksuperustelain 6 §:n 3 momentissa. Maksun tulee tällaisissakin tilanteissa kattaa viranomaiselle hakemuksen käsittelyn edellyttämistä asiantuntijalausunnoista tms. aiheutuneet kustannukset. Koska hakemuksen käsittely aiheuttaa

viranomaiselle aina kustannuksia, tulee niiden kattamiseksi periä joku osuus taksan mukaisesta maksusta.

- 12.2 Tietyissä erityistapauksissa, esimerkiksi poikkeuksellisen laajan ja vaikean asian käsittelyn todelliset kustannukset saattavat muodostua merkittävästi taksan mukaisista maksuista suuremmaksi. Tällaisissa tapauksissa niiden osalta tulee olla mahdollisuus periä käsittelymaksu toteutuneitten kustannusten mukaisesti. Tällaisissa tilanteissa pitää taksasta poikkeaminen perustella kustannusseurantaan perustuvalla laskelmalla ja muiden kustannusten erittelyselvityksellä. Tällaiset selvitykset tulee liittää myös käsittelymaksua koskevaan laskuun.
- 12.3 Mikroyrityksille ja sellaisille luonnollisille henkilöille, jotka eivät harjoita taloudellista toimintaa, määrättävien maksujen on ympäristönsuojelulain 206 §:n ja jätelain 144 a §:n mukaan oltava kohtuullisia. Toiminnanharjoittajan on maksun määräämistä varten ilmoitettava pyynnöstä valvontaviranomaiselle työntekijä-, liikevaihto- ja tasetiedot tai niitä lähinnä vastaavat tunnusluvut. Jos tietoja ei pyynnöstä huolimatta ilmoiteta, maksu voidaan määrätä alentamattomana.

13 § Maksusta, maksun palauttamisesta ja poikkeuksesta päättäminen

- 13.1 Ympäristönsuojelulain 190 §:n 3 momentin mukaan käsittelymaksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Tällä perusteella maksusta, maksun palauttamisesta, maksun alentamisesta ja maksun lykkäämisestä tulee ympäristönsuojeluviranomaisen määrätä pääasiaa koskevassa päätöksessä tai samanaikaisesti annettavalla erillisellä päätöksellä. Mikäli maksusta tehdään erillinen päätös, tulee päätös ja maksulippu lähettää maksuvelvolliselle samalla kun pääasiaa koskeva päätöskin lähetetään.

14 § Maksun suorittaminen ja periminen

- 14.1 Maksun suorittamisesta on perusteltua määrätä taksassa ja voidaan katsoa kohtuulliseksi pääperiaatteeksi, että maksu suoritetaan määräajassa sen jälkeen, kun asiaa koskeva päätös on saanut lainvoiman. Myös viivästyneestä maksusta perittävistä viivästyskorosta on perusteltua olla maininta taksassa. Valtion maksuperusteasetuksen (211/1992) 3 §:n mukaan maksamattomalle määrälle peritään viivästyskorkoa sen määräisenä kuin korkolain 4 §:ssä säädetään ja noudattaen mitä viivästyskoron perimisestä korkolaissa muuten säädetään.
- 14.2 Mahdollisuus periä maksamaton maksu ulosottoina ilman erillistä tuomiota tai päätöstä on informatiivisena asiana perusteltua mainita taksassa. Asiaa koskeva säännös on valtion maksuperustelain (150/1992) 11 §:n 1 momentissa.

15 § Taksan soveltaminen

- 15.1 Koska taksa ei voi tulla takautuvasti voimaan, tulee taksassa mainita millä perusteella arvioidaan asiat, joihin sitä voidaan soveltaa.

16 § Voimaantulo

- 16.1 Taksa tulisi saattaa voimaan mahdollisimman pian, koska maksuja ei voida periä takautuvasti.

Taksan hyväksymistä koskevassa päätöksessä on perusteltua määrätä, että taksa astuu voimaan muutoksenhausta huolimatta taksassa määrättyä ajankohtana. Tämä ajankohta tulee valita siten, että ennen kyseistä ajankohtaa on taksan hyväksymispäätöstä koskeva pöytäkirja tarkastettu ja asetettu nähtäville. Taksan hyväksymispäätökseen haetaan muutosta kuntalain säännösten mukaisesti