

YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN VALVONTAOHJELMA VUODELLE 2016

Ympäristölautakunta 8.12.2015 § 163



Sisällys

1	Johdanto	3
2	Ympäristölupalaitosten valvonta.....	3
3	Ympäristönsuojelulain mukaisti rekisteröitävien toimintojen valvonta	4
4	Maa-aineslain säännöllinen valvonta	4
5	Jätelain säännöllinen valvonta	5
6	Vesilain valvonta.....	5
7	Muu valvonta.....	5
8	Valvonnan toteutumisen arviointi.....	5

Liite 1. Ympäristölupalaitokset

Liite 2. Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävät toiminnot

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen julkaisuja
Ympäristövalvonnan valvontasuunnitelma
Tekijä: Katariina Serenius
Kuvat: Ympäristövalvonta

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus
Järvenpää, Kerava, Mäntsälä, Nurmijärvi, Tuusula

Postiosoite: PL 60, 04301 Tuusula
Käyntiosoite: Hyrylänkatu 8 C, Tuusula
Puhelin: (09) 87181
Faksi: (09) 3487 3220

www.keskiuudenmaanymparistokeskus.fi

1 Johdanto

Ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (*valvontaohjelma*). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 30 §:ssä on säädetty tarkemmin valvontasuunnitelman sisällöstä. Sen mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista eri tyyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista;
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä;
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman laatimismenettely tulee kuvata ympäristönsuojeluasetuksen 28 §:n mukaisesti valvontasuunnitelmassa. Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on vahvistanut valvontasuunnitelman päätöksellään 10.11.2015 § 150.

2 Ympäristölupalaitosten valvonta

Ympäristöluvanvaraisia laitoksia on Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen alueella yhteensä 115 kpl. Ympäristölupalaitosten valvonta perustuu laitoskohteisesti tehtyyn riskinarviointiin. Riskiarvioinnin perusteella laitokset on jaoteltu neljään valvontaluokkaan. Vuonna 2016 ympäristölupien valvonta tulee keskittymään määräaikaistarkastusten tekemiseen. Lisäksi tarkastetaan laitosten toimittamat vuosiraportit ja tarkkailutulokset.

Taulukko 1. Lupalaitosten säännöllinen valvonta kunnittain vuonna 2016

	Järvenpää	Kerava	Mäntsälä	Nurmijärvi	Tuusula	Yhteensä
Määräaikaistarkastukset	3	0	13	13	10	39
Vuosiraportit	8	6	34	28	14	90
Tarkkailut	6	6	12	20	10	54

Liitteenä 1 on esitetty ympäristölupalaitokset ja valvontaluokkien vaihteluväli toimialoittain. Liitteen taulukkoon on koottu ympäristölupalaitoksiin suunnitellut määräaikaistarkastukset ja lupien velvoittamat vuosiraportoinnit sekä tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2016.

3 Ympäristönsuojelulain mukaisti rekisteröitävien toimintojen valvonta

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitäviä toimintoja on Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen alueella 78 kappaletta. Näistä suurin osa on jakeluasemia. Asfalttiasemia on rekisteröity vain muutama. Rekisteröitävien toimintoille on tehty sama riskinarviointi kuin luvanvaraisille toimintoille ja ne on jaettu samalla periaatteella neljään valvontaluokkaan. Valvonta tulee vuonna 2016 keskittymään näiden toimintojen osalta vuosiraportoinnin ja tarkkailujen seurantaan.

Taulukko 2. Rekisteröitävien toimintojen säännöllinen valvonta kunnittain vuonna 2016

	Järvenpää	Kerava	Mäntsälä	Nurmijärvi	Tuusula	Yhteensä
Määräaikaistarkastukset	0	2	4	0	1	7
Vuosiraportit	4	7	10	11	6	38
Tarkkailut	2	7	5	1	5	20

Liitteenä 2 on esitetty rekisteröitävät toiminnot ja valvontaluokkien vaihteluväli toimialoittain. Liitteen taulukkoon on koottu suunnitellut määräaikaistarkastukset ja vuosiraportointia sekä tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2016.

4 Maa-aineslain säännöllinen valvonta

Maa-aineslain valvonta koostuu vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkastamisesta ja määräaikaistarkastuksista. Luvanvaraiset maa-ainesten ottoalueet kuuluvat valvontaluokkiin 1 ja 2, joten ne tarkastetaan vuosittain tai joka toinen vuosi. Kotitarveottoalueiden jakamista valvontaluokkiin ei vielä ole tehty, mutta niissä tarkastustiheys tulee olemaan harvempi. Vuodelle 2016 ei ole suunniteltu tarkastuksia kotitarveottoalueille. Ympäristövalvonta jatkaa vuoden 2016 aikana kotitarveottoalueiden kartoittamista ja valvontaluokittamista.

Taulukko 3. Maa-aineslain mukaiset valvontakohteiden säännöllisen valvonnan tarkastukset vuonna 2016

Maa-ainesten ottotoiminta	Kohteiden lukumäärä						Tarkastuksia
	Järvenpää	Kerava	Mäntsälä	Nurmijärvi	Tuusula	Yhteensä	
Kiviaines	1	0	7	2	2	12	7
Tarvekivi	0	0	2	0	0	2	2
Sora ja hiekka	0	0	9	6	3	18	15
Multa	0	0	0	1	0	1	0
Kotitarveotto	0	0	7	8	10	25	0
Luvanvaraisia yhteensä	1	0	18	9	5	33	24
Valvontakohteita yhteensä	1	0	25	17	15	58	24

5 Jätelain säännöllinen valvonta

Valvontaa on ollut tarpeen priorisoida siten, että jätelain säännöllisen valvonnan kohteisiin ei vuonna 2016 ole suunniteltu tehtäväksi tarkastuksia. Tarkastuksia tullaan tekemään vain toimenpidepyyntöjen ja kirjallisten vireillepanojen perusteella. Jätelain säännöllisen valvonnan kohteet eivät ole vaarallisia jätteitä tuottavan toiminnan osalta ympäristövalvonnan tiedossa ja vuonna 2016 jatketaan valvontakohteiden kartoittamista.

6 Vesilain valvonta

Valvontaa on ollut tarpeen priorisoida siten, että vesilain kohteita ei tulla tarkastamaan vuonna 2016 kuin toimenpidepyyntöjen ja kirjallisten vireillepanojen perusteella.

7 Muu valvonta

Uudenmaan ELY-keskuksen valvontavastuulla olevien laitosten tarkastuksiin osallistutaan vuonna 2016 työtilanteen sen salliessa. Teollisuusjätevesiä koskevia yhteistarkastuksia tehdään tarvittaessa vesihuoltolaitosten kanssa ja samalla voidaan tarkastaa toimintoja laajemmaltikin. Ympäristövalvonta antaa muille viranomaisille virka-apua tarvittaessa.

8 Valvonnan toteutumisen arviointi

Ympäristönsuojelulain vanhan valvontasuunnitelman mukaiset valvonnat on vuonna 2015 pääsääntöisesti pystytty suorittamaan. Laitosten valvonnan tarvetta ei vanhassa valvontasuunnitelmassa arvioitu samalla tavalla kuin nykyisessä. Riskiarvioinnissa oli siinä lähinnä keskitytty sijaintiriskiä ja tarkastukset keskitettiin pohjavesialueilla oleviin toimintoihin. Tosiasiallinen valvonnan tarve olisi ollut huomattavasti laajempi kuin vanhassa suunnitelmassa oli esitetty. Suunnitelma ei myöskään kattanut Nurmijärven kohteita.

Maa-ainesten oton valvonnasta on ollut käytössä erillinen valvontasuunnitelma. Valvontaa on vuonna 2015 pystytty pääosin hoitamaan tämän valvontasuunnitelman mukaisesti. Valvontasuunnitelma on ollut toimiva eikä sitä ole tässä yhteydessä merkittävästi muutettu.

Jätelain säännöllisen valvonnan kohteista ei ole tarkkoja tietoja. Rekisteröivät jätteiden keräystoiminnot ovat pääsääntöisesti tehneet rekisteröinti-ilmoitukset ja ovat siten hyvin tiedossa. Säännöllisen valvonnan piiriin kuuluvat myös toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä. Ne eivät ole rekisteröintivelvollisia eikä niistä ole siksi kattavaa tietoa. Jätelain valvonnasta ei ole ollut suunnitelmaa eikä valvontaa ole pystytty tekemään kuin toimenpidepyyntöjen tai vireillepanojen perusteella.

Vesilain valvonta on perustunut pääsääntöisesti kirjallisiin vireillepanoihin. ELY-keskuksen kanssa on sovittu, että vesilain mukaisesti luvanvaraisia toimintoja valvoo ELY-keskus. Vesilain lupia on kuitenkin valvottu osana ympäristö- ja maa-aineslupien valvontaa kohteissa, joilla on myös vesilain mukainen lupa.

Ympäristöluvanvaraiset laitokset

Ympäristölupalaitokset	Järvenpää	Kerava	Mäntsälä	Nurmijärvi	Tuusula	Yhteensä	Valvontaluokat	Määräaikais- tarkastukset	Vuosiraportit	Tarkkailu- velvoitteet
Metalliteollisuus	1	0	0	0	4	5	2 - 4	2	5	5
Energian tuotanto	0	0	0	1	1	2	3 - 4	1	2	1
Polttoaineiden valmistus taikka kemikaalien tai polttoaineiden varastointi tai käsittely	1	0	0	4	1	6	1 - 4	2	5	3
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	1	0	0	0	2	3	4	0	1	1
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto	1	0	9	2	0	12	1 - 4	8	12	10
Mineraalituotteiden valmistus	1	0	3	5	6	15	1 - 4	7	12	10
Nahan tai tekstiilien laitosmainen tuotanto tai käsittely	0	1	1	0	1	3	4	1	1	1
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	1	4	0	0	1	6	4	0	5	5
Eläinsuojat tai kalankasvatus	0	0	12	5	1	18	2 - 4	5	15	1
Liikenne	0	0	3	4	0	7	2 - 4	0	4	1
Jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely sekä jätevesien käsittely	3	1	9	10	7	30	2 - 4	9	23	14
Muu toiminta	0	0	2	0	1	3	3	2	2	1
YSL 27 §:n mukaiset kohteet	1	1	2	1	0	5	3 - 4	2	3	1
Yhteensä	10	7	41	32	25	115	Yhteensä	39	90	54

Rekisteröitävät laitokset

Rekisteröitävät laitokset	Järvenpää	Kerava	Mäntsälä	Nurmijärvi	Tuusula	Yhteensä	Valvontaluokat	Määräaikais- tarkastukset	Vuosiraportit	Tarkkailu- velvoitteet
Asfalttiasema	0	0	2	0	1	3	1	2	3	0
Energian tuotanto	3	7	4	2	3	19	4	1	19	16
Jakeluasema	11	10	13	14	8	56	3 - 4	4	16	4
Yhteensä	14	17	19	16	12	78	Yhteensä	7	38	20